



**АЛТАЙСКОЕ КРАЕВОЕ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ**

ул. Анатолия, д. 81, г. Барнаул, 656035  
телефон: (3852) 29-40-12  
e-mail: info@akzs.ru

30.08.2018 № 2405/01-10

На № 3.12-12/1561 от 03.08.2018

Председателю Комитета  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации по  
природным ресурсам,  
собственности и земельным  
отношениям

Н.П. Николаеву

Уважаемый Николай Петрович!

Направляем список участников парламентских слушаний от Алтайского края на тему «Проблемы и перспективы законодательного регулирования многоцелевого использования лесных ресурсов», которое состоится в г. Москва 14 сентября 2018 года.

Также направляем предложения в проект рекомендаций парламентских слушаний, подготовленного совместно постоянным комитетом Алтайского краевого Законодательного Собрания по аграрной политике и природопользованию и Министерством природных ресурсов и экологии Алтайского края. Тезисы выступлений будут представлены дополнительно на электронную почту.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Председатель Алтайского краевого  
Законодательного Собрания

А.А. Романенко



301843 640102

Кириченко Наталья Владимировна  
(83852) 29-40-31

### **Состав**

**делегации от Алтайского края для участия в парламентских слушаниях на тему «Проблемы и перспективы законодательного регулирования многоцелевого использования лесных ресурсов» 14.09.2018 г.**

1. Лукьянов Александр Николаевич, временно исполняющий обязанности первого заместителя Председателя Правительства Алтайского края, руководитель делегации;

2. Попрядухин Владимир Николаевич, временно исполняющий обязанности министра природных ресурсов и экологии Алтайского края;

3. Серов Сергей Николаевич, заместитель председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания, председатель комитета по аграрной политике и природопользованию. Тема выступления: «Обеспечение древесиной для собственных нужд граждан»;

4. Катернюк Максим Владимирович, временно исполняющий обязанности заместителя министра природных ресурсов и экологии, начальника управления охотничьего хозяйства Алтайского края. Тема выступления: «Проблемы законодательства об охоте и его совершенствование»;

5. Черных Владимир Александрович, временно исполняющий обязанности заместителя министра природных ресурсов и экологии, начальника управления лесами Алтайского края. Тема выступления: «Повышение ответственности за нарушения лесного законодательства»;

6. Савин Валерий Владимирович, директор по лесному хозяйству ООО «ЛХК «Алтайлес». Тема выступления: «Проблемы при сертификации лесопользования по системе FSC»;

7. Бушков Николай Трофимович, генеральный директор ООО «АлтайФорест». Тема выступления: «Использование и переработка отходов лесной и деревообрабатывающей промышленности»;

8. Панов Виталий Валентинович, генеральный директор СП «Заря». Тема выступления: «Развитие рынка дикоросов».

По вопросам состава делегации контактное лицо: Быков Сергей Александрович (83852)29-67-58

**Предложения в проект рекомендаций Парламентских слушаний на тему  
«Проблемы и перспективы законодательного регулирования  
многоцелевого использования целевых ресурсов»**

**1. В рамках совершенствования лесного законодательства:**

**- Присвоить статус «Особо ценные лесные массивы» ленточным борам.**

Уникальность ленточных боров заключается в том, что всего таких лесов у нас на планете пять, и четыре из них находятся в Алтайском крае. Ленточные боры выполняют экологическую роль и защитную функцию (аккумулируют влагу, защищают от песчаных бурь, предотвращают опустынивание земель, очищают воздух от пыли). До вступления в силу Лесного кодекса ленточные боры относились к категории «Особо ценные лесные массивы», где запрещались рубки главного пользования (хозяйственные рубки). С вступлением в силу нового Лесного кодекса ленточные боры стали классом ниже и в них стали разрешены хозяйственные рубки, объем которых достигает более 1,7 млн. куб. м. в год (из них 1,2 млн. куб. м. хвойной древесины). Предлагаем, с целью сохранения уникальных ленточных боров и снижения объемов заготовки древесины, присвоить статус «Особо ценные лесные массивы» ленточным борам.

**- Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Приказ Рослесхоза от 09.04.2015 «Об установлении возраста рубок» с целью повышения возраста рубок сосны в ленточных борах Алтайского края до 121-140 лет.**

В Алтайском крае на сегодняшний день возраст рубки сосны в ленточных борах составляет 100 лет, предлагаем увеличить возраст рубки сосны в ленточных борах Алтайского края до 121-140 лет.

**- Предусмотреть возможность предоставления юридическим лицам в аренду лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для ведения сельского хозяйства (в частности пантового оленеводства), не только на аукционе, но и на конкурсе, что не противоречит положениям гражданского законодательства о заключении договоров на торгах.**

**2. В целях повышения ответственности за нарушение лесного законодательства:**

**- Рассмотреть вопрос о внесении изменений в действующие редакции статей 260 и 158 Уголовного кодекса РФ и ужесточить меру наказания за неоднократное совершение преступлений данной категории.**

В настоящее время действующие санкции статей 260 (незаконная рубка) и 158 (кража сухостойной древесины) Уголовного кодекса РФ настолько лояльные, что в большинстве случаев не останавливают потенциального

нарушителя от совершения преступления. Мера наказания не соответствует общественной опасности и размеру причиненного окружающей среде вреда. Таким образом, главная цель уголовного преследования – предотвращение преступлений, в том числе фактов рецидива – на практике не достигается.

**- Установить самостоятельную административную ответственность в отношении собственников орудий и предметов административных правонарушений (в ее работе - лесозаготовительной технике), которые не обеспечили мер по контролю за их использованием другими лицами».**

Полагаем, что особым профилактическим эффектом обладает санкция в виде конфискации орудия совершения правонарушения, в которые входят различные механизмы, автомототранспортные средства, самоходные машины и другие виды техники. В настоящее время, такая санкция на практике является недействующей. Согласно Федеральному закону от 30 декабря 2012 г. № 314-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3.7 и 8.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которому в целях реализации постановления Конституционного суда России признана незаконной конфискация техники у владельцев, которые не были привлечены к административной ответственности за незаконную рубку леса, и не признаны виновными в данном правонарушении.

Как показывает практика, с учетом вышеизложенного, организованные преступные группы при незаконной заготовке древесины или ее транспортировке не используют личную технику, как правило, она либо переоформлена на других лиц или изначально находится в собственности сторонних людей. Так, в случае выявления незаконной рубки с установленными лицами, вся техника возвращается законному собственнику, поскольку не подлежит конфискации.

Данное обстоятельство не обеспечивает пресечения преступления, как один из видов специальной профилактики, а только способствует повторному совершению незаконной рубки деревьев теми же лицами.

**- Рассмотреть вопрос об обязанности по охране арендатором лесных участков от незаконных рубок и других лесонарушений на вверенной ему территории.**

**3. В целях повышения эффективности принимаемых мер по обнаружению и тушению лесных пожаров рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в лесное законодательство Российской Федерации с учетом специфики каждого региона, а именно:**

**- в часть 2 ст. 53.4. «Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ: обнаружение и тушение лесных пожаров закрепить за лицами, использующими леса на арендуемой территории или дать право субъектам Российской Федерации закреплять данные полномочия за лицами, использующими леса. Затраты по тушению лесных пожаров оставить за Российской Федерацией.**

Действующим лесным законодательством предусмотрено, что лица, использующие леса, в случае обнаружения лесного пожара на соответствующем лесном участке немедленно обязаны сообщить об этом в специализированную диспетчерскую службу и принять все возможные меры по недопущению распространения лесного пожара и, на этом их функции, согласно ст. 53 Лесного кодекса РФ, заканчиваются. Ежегодно в крае от 70 до 80 % лесных пожаров возникает на арендованных лесных участках, как по количеству так и площади пройденной лесными пожарами. Хотя именно арендатор в Алтайском крае является той реальной силой, которая может эффективно бороться с огнем в зоне наземного мониторинга: есть техника, специалисты, знающие лесные дороги, опыт, в конце концов, система, формировавшаяся десятилетиями.

**- внести изменение в приказ Рослесхоза от 27.04.2012 № 174 «Об утверждении нормативов противопожарного обустройства лесов», устанавливающий нормативы противопожарного обустройства лесов, как минимально необходимые и наделить соответствующими полномочиями субъекты Российской Федерации устанавливать объемы противопожарного обустройства лесов в зависимости от лесорастительных и лесопирологических условий каждого лесничества.**

Существенное сокращение количества пожарно-наблюдательных вышек, пунктов сосредоточения противопожарного инвентаря и оборудования, ликвидация пожарно-химических станций и других профилактических мероприятий может усложнить.

#### **4. В рамках совершенствования законодательства об охоте:**

**- Рассмотреть возможность увеличения для регионов максимальной площади охотничьих угодий до 200 тыс. га.**

Считаем, что ограничение максимальной площади охотничьих угодий для Алтайского края федеральным центром до 70 тыс. га, необоснованно, поскольку оставляет бесперспективным развитие и формирование охотничьих угодий в степных районах Алтайского края. Многочисленные предложения по увеличению максимальной площади до 200 тыс. га. для Алтайского края до настоящего времени не поддержаны Минприроды России.

**- Законодательно закрепить нормы регламентирующие защиту жизни и здоровья государственных и производственных инспекторов, обеспечить служебным оружием.**

**- Рассмотреть возможность стимулирования государственных инспекторов поощрениями за выявленные правонарушения на федеральном уровне.**

В Алтайском крае в текущем году уже принят и работает нормативный акт по выплатам вознаграждений производственным охотничьим инспекторам за сообщения о правонарушениях в области охоты.

**- Особое внимание необходимо уделить развитию охотничьих хозяйств с учетом современных тенденций в смежных отраслях.**

Алтайский край является одним из лидеров пантового оленеводства. Вместе с тем основная часть мараловодческих комплексов существуют в виде сельхоз производителей, а не охотничьих хозяйств. Однако разведение не только марала, но и иных видов копытных животных с учетом накопленного опыта по маральникам сегодня актуально для нашего субъекта. Здесь существует необходимость и по усовершенствованию норм содержания охотничьих видов в полувольных условиях и искусственной среде, и что самое главное стимулирование охотничьих хозяйств, например, льготным кредитованием и иными государственными поддержками по типу сельскохозяйственной или туристической отрасли.

**- Обратить внимание на проблему сохранения прав охотпользователей на переданные в долгосрочное пользования угодья.**

В соответствии с земельным кодексом и иными нормативными актами, охотпользователь может лишиться участка угодий в связи с созданием, например, заказника или памятника природы. При этом процесс согласования с охотпользователем процедуры ущемляющей его права, абсолютно не требуется. При таких обстоятельствах серьезное инвестирование в развитие хозяйства крайне рискованно.

**- Одновременно с ужесточением законодательства об оружии, необходимо совершенствовать процедуру выдачи охотничьего билета введением обязанности по сдаче охотминимума и предварительным обучением начинающих охотников.**

Практически еженедельно из субъектов поступает информация о несчастных случаях на охоте. Мы уже много обсуждали тему выдачи охотничьих билетов. Мало того, что на его изготовление тратятся бюджетные деньги, а выдача не облагается элементарной госпошлиной, зачастую лица, ставшие охотником впервые, абсолютно не ориентируются в биологии животных, а самое страшное в элементарных правилах обращения с огнестрельным оружием.

**- Продолжить работу по исполнению поручения Президента Российской Федерации от 08.12.2016 года № Пр-2374 Правительству Российской Федерации по разработке комплекса мер по поэтапному увеличению финансового обеспечения осуществления переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области охраны и использования охотничьих ресурсов в целях обеспечения эффективной деятельности не менее трех**

**государственных охотничьих инспекторов в каждом муниципальном районе.**

В Алтайском крае насчитывается 59 муниципальных образований, в границах которых расположены охотничьи угодья. В соответствии с поручением Президента Российской Федерации в данных условиях региону необходимо 177 государственных инспекторов, на сегодняшний день их численность ограничивается 28 единицами. Однако выделение дополнительных бюджетных ассигнований не поддержано Минфином России. Указанное обстоятельство считаем недопустимым и необходимым для согласованного решения на самом высоком уровне.

### **5. В целях развития рынка дикоросов:**

Для реализации экспортного потенциала компаний, занимающихся заготовкой и глубокой переработкой дикорастущего сырья, есть ряд препятствий, которые затрудняют реализацию их продукции на экспорт, это:

- лицензирование поставок кедрового ореха и продукта его переработки ядра кедрового ореха,
- лицензирование продуктов глубокой переработки березового гриба чаги.

Сложная процедура лицензирования экспорта кедрового ореха, растительных экстрактов чаги, ограничивает права предпринимателей в развитии внешнеэкономических связей.

Возможные варианты решения данного вопроса:

- ввести тарифное регулирование вместо лицензирования на поставку ядра кедрового ореха;
- отменить договор аренды леса, в качестве обязательного документа для получения лицензии на экспорт продуктов переработки чаги, в частности экстракта чаги, либо отменить требование обязательного лицензирования для продуктов глубокой переработки сырья, используемого в дальнейшем для пищевой промышленности.
- разрешить сбор дикоросов на основании договоров купли-продажи.

Вышеуказанные предложения послужат эффективным инструментом для наращивания регионального экспорта продукции, производящейся в том числе, с использованием промышленных отходов лесозаготовительной деятельности.