



ВОРОНЕЖСКАЯ
ОБЛАСТНАЯ ДУМА

РУКОВОДИТЕЛЬ АППАРАТА

ул. Кирова, 2, г. Воронеж, 394018,

тел. (473) 277-83-94

29.08.2018 г. № 03-625-18

на № 3.12-12/1561 от 03.08.2018г.

По парламентским слушаниям

Председателю

Комитета по природным ресурсам,
собственности и земельным отношениям

Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации

Н.П. Николаеву

Георгиевский пер, д. 2, г. Москва, 103265

Уважаемый Николай Петрович!

По поручению председателя Воронежской областной Думы В.И. Нетёсова направляем информацию по парламентским слушаниям на тему «Проблемы и перспективы законодательного регулирования многоцелевого использования лесных ресурсов».

Приложение на 3-х листах

Исполняющий обязанности

В.Ю. Агибалов



Приложение

Учитывая тот факт, что Воронежская область является малолесным регионом, приоритетным направлением совершенствования развития лесного законодательства считаем дальнейшее законодательное регулирование вопроса компенсационного лесовосстановления и лесоразведения лицами, использующими леса в целях разработки месторождений полезных ископаемых, переработки лесных ресурсов, строительства гидротехнических сооружений и линейных объектов.

Нормы о компенсационном лесовосстановлении и лесоразведении введены Федеральным законом от 19.07.2018 № 212-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования воспроизводства лесов и лесоразведения», однако, к моменту вступления нормативного акта в законную силу (01.01.2019) необходимо разработать порядок предоставления лесных участков для указанных видов лесохозяйственной деятельности, в том числе на землях, не относящихся к категории земель лесного фонда.

В целях повышения эффективности мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов считаем необходимым рассмотреть вопрос законодательного регулирования структуры государственных заданий, выполняемых бюджетными (автономными) учреждениями, в части возможности осуществления в рамках государственного задания рубки спелых и перестойных лесонасаждений.

Данное изменение позволит создать дополнительный источник внебюджетных средств для приобретения специализированными учреждениями техники и оснащения, необходимого для выполнения лесовосстановительных и противопожарных мероприятий на землях лесного фонда.

Помимо этого, считаем, что в настоящее время существуют проблемы законодательного регулирования по следующим вопросам:

1. Очистка участков лесного фонда от мусора и несанкционированных свалок.

Ранее лесным законодательством (п. 28 Постановления Правительства Российской Федерации от 29.06.2007 №414 «Об утверждении Правил санитарной безопасности в лесах») был предусмотрен такой вид санитарно-оздоровительных мероприятий, как очистка лесов от захламления, загрязнения и иного негативного воздействия.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.05.2017 № 607 «О Правилах санитарной безопасности в лесах» указанный выше документ был отменен. В новых Правилах санитарной безопасности в лесах такое мероприятие, как очистка лесов от захламления, загрязнения и иного негативного воздействия отсутствует.

В соответствии с приказом Минприроды России от 12.09.2016 № 470 «Об утверждении Правил осуществления мероприятий по предупреждению распространения вредных организмов» к санитарно-оздоровительным мероприятиям относятся рубка погибших и поврежденных лесных насаждений, уборка неликвидной древесины, а также аварийных деревьев.

Таким образом, к полномочиям субъектов Российской Федерации в области лесных отношений мероприятия по очистке лесов от захламления, загрязнения и иного негативного воздействия больше не относятся и финансирование не выделяется.

Органы местного самоуправления считают затраты на сбор и вывоз мусора с территории лесного фонда в границах поселений и городских округов, нецелевыми.

2. Длительные сроки согласования разрешительных документов на рубку аварийных деревьев.

Согласно п.17 «Правил осуществления мероприятий по предупреждению распространения вредных организмов», утвержденных приказом Минприроды России от 12.09.2016 № 470, в состав санитарно-оздоровительных мероприятий входит рубка аварийных деревьев.

Соответственно для назначения этой рубки применяется вся длительная процедура, которая предусмотрена для санитарно-оздоровительных мероприятий.

С учетом того, что аварийные деревья представляют угрозу не санитарному состоянию леса, а жизни и имуществу граждан, целесообразно предусмотреть отдельную процедуру назначения их в рубку в экстренном порядке.

3. Отсутствие Правил содержания защитных лесных насаждений.

Правила содержания защитных лесных насаждений необходимы для проведения мероприятий по сохранению и воспроизводству защитных лесных насаждений на землях сельскохозяйственного назначения, отнесенных к собственности Воронежской области, а также контроля проведения этих работ арендаторами земельных участков.

Согласно статье 29 Федерального закона от 10.01.1996 №4-ФЗ «О мелиорации земель» правила содержания защитных лесных насаждений устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, включая мелиорацию. Кроме того, в данной статье указано, что правила содержания защитных лесных насаждений обязательны для всех граждан (физических лиц) и юридических лиц.

В соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.06.2008 №450, таким органом является Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

Вместе с тем, до настоящего времени Правила содержания защитных лесных насаждений не утверждены, в связи с чем, отсутствует возможность проведения мероприятий по сохранению и воспроизводству защитных лесных насаждений на землях сельскохозяйственного назначения, отнесенных к собственности Воронежской области.