



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ  
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ  
ДЕПУТАТОВ**

пл. Ленина, д. 1, г. Архангельск, 163000  
тел. (8182) 21-56-13, факс (8182) 20-03-43  
e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

Председателю Комитета  
Государственной Думы по природным  
ресурсам, собственности и земельным  
отношениям

Н.П. Николаеву

от 30 АВГ 2018 № 02-05/270/1  
на № 312-12/1561 от 03.08.2018

О парламентских слушаниях

Уважаемый Николай Петрович!

Благодарю Вас за приглашение принять участие в парламентских слушаниях на тему «Проблемы и перспективы законодательного регулирования многоцелевого использования лесных ресурсов», которые состоятся 14 сентября 2018 года в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

В рамках проведения парламентских слушаний Архангельское областное Собрание депутатов предлагает обсудить следующие вопросы совершенствования лесного законодательства Российской Федерации.

1. Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 471-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования порядка использования лесов с предоставлением и без предоставления лесных участков» (вступил в силу 09 января 2018 года) Лесной кодекс Российской Федерации (далее – Лесной кодекс) дополнен статьей 80.1, определяющей возможность подготовки и организации открытого конкурса на право заключения договоров аренды лесных участков предприятиями малого и среднего бизнеса, осуществляющими глубокую переработку древесины.

Конкурс, по сути, является дополнительным (альтернативным) инструментом для обеспечения сырьем переработчиков древесины и поддержки предприятий малого и среднего бизнеса.

В экспертном заключении Совета при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства от 22 декабря 2014 года № 137-6/2014 относительно проекта указанного Федерального закона отмечалась необходимость определения предметных критериев оценки победителя конкурса.

Разработанный Минприроды России проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении критериев и порядка оценки конкурсных предложений участников конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной и муниципальной собственности, для заготовки древесины» нарушает принцип конкуренции и исключает возможность участия субъектов малого и среднего бизнеса в конкурсе на право заключения договора аренды лесного участка.

Указанное нарушение, по нашему мнению, выражается в указании в подпункте 6 пункта 1 перечня предлагаемых критериев оценки конкурсных предложений такого критерия как наличие у участника конкурса действующих договоров аренды лесных участков для заготовки древесины.

В настоящее время договоры аренды лесных участков, ранее переданные в аренду субъектам малого и среднего бизнеса, закончились или по окончании срока их действия арендованные лесные участки внесены в приоритетные инвестиционные проекты крупных лесозаготовительных холдингов на территории Архангельской области.

К сожалению, возможность продления или заключения новых договоров аренды лесных участков для малого и среднего бизнеса в Лесном кодексе отсутствует.

Предприниматели вынуждены закрывать существующие производства на территории муниципальных образований из-за отсутствия лесосырьевой базы.

Конкурсы на право заключения договора аренды лесного участка и критерии оценки участников имеют принципиальную важность, являются значительной мерой поддержки для существующих производств, уже организованных малым бизнесом, и направлены на привлечение инвестиций для их развития.

С целью поддержки предпринимательства комитет Архангельского областного Собрания депутатов по природопользованию и лесопромышленному комплексу предлагает исключить указанный подпункт из списка критериев оценки конкурсных предложений на право заключения договора аренды лесного участка.

2. В настоящее время в Архангельской области существует проблема с реализацией конфискованной древесины.

Объем незаконных рубок лесных насаждений сохраняется на высоком уровне. Так, в 2016 году выявлено 305 случаев незаконных рубок объемом 43,7 тыс. кубических метров, а за три квартала 2017 года – 182 факта незаконной рубки лесных насаждений объемом 11,5 тыс. кубических метров.

Кроме того, на территории области за 2015 – 2017 годы возбуждено 41 дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 5 статьи 8.28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (транспортировка древесины без оформленного в установленном лесным законодательством порядке сопроводительного документа).

случае эта продукция, как и необработанная древесина, подвергается воздействию вредителей и болезней.

На заседании межведомственной комиссии по пресечению правонарушений в сфере лесопользования и оборота древесины на территории Архангельской области обсуждался вопрос реализации незаконно заготовленной и конфискованной древесины. В результате для сокращения сроков реализации, а следовательно, и финансовых затрат, связанных с хранением и охраной древесины, принято решение о необходимости признании древесины скоропортящейся продукцией.

В связи с этим, в адрес Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (далее – Минприроды России) Правительством Архангельской области направлено предложение о рассмотрении возможности распространения требований «Порядка реализации или уничтожения предметов, являющихся вещественными доказательствами, хранение которых до окончания уголовного дела или при уголовном деле затруднено», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 августа 2012 года № 848, в отношении древесины и продукции лесопиления, изъятой или арестованной по уголовным делам и делам об административных правонарушениях.

На обращение Правительства Архангельской области Минприроды России представило ответ, что в соответствии с Положением о Минприроды России, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 года № 1219, Минприроды России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, включая леса, и не вправе вносить в Правительство Российской Федерации проекты нормативных правовых актов, по которым требуется решение Правительства Российской Федерации, по вопросам, не относящимся к сфере деятельности Минприроды России.

С учетом изложенного просим рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2015 года № 1041 «О порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 года № 909», а также в постановление Правительства Российской Федерации от 23 августа 2012 года № 848 «О порядке реализации или уничтожения предметов, являющихся вещественными доказательствами, хранение которых до окончания уголовного дела или при уголовном деле затруднено» в части отнесения древесины к скоропортящейся продукции.

Кроме того, в рамках компетенции комитета предлагаем рассмотреть возможность внесения проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (далее – законопроект),

В рамках уголовных дел незаконно заготовленная древесина является вещественным доказательством и хранится до вынесения решения суда. Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях за транспортировку древесины без оформленного сопроводительного документа предусмотрено административное наказание в виде административного штрафа с конфискацией древесины. Незаконно заготовленная и конфискованная древесина переходит в собственность Российской Федерации и реализуется Федеральным агентством по управлению государственным имуществом и его территориальными органами.

Однако с момента выявления незаконной рубки до реализации древесины проходит значительное время (иногда несколько лет), в течение которого древесина портится и реализации уже не подлежит.

Как правило, конфискованная древесина остается в лесу. Неокоренные круглые хвойные лесоматериалы, оставляемые на лесных складах в весенне-летний период без применения специальных мер защиты, заселяются и повреждаются насекомыми – техническими вредителями, что приводит к снижению качества и ухудшению сортиментной структуры древесины вплоть до полной потери ею деловых качеств.

Вред от насекомых усугубляется одновременным поражением древесины деревоокрашивающими и дереворазрушающими грибами. Экономический ущерб от повреждения древесины насекомыми и грибами может составлять от 75 до 98 процентов ее первоначальной стоимости. Основные лесообразующие породы Архангельской области (ель, сосна, береза, осина) относятся к классу «нестойких» к повреждению насекомыми и поражению грибными болезнями.

Заготовленная и не вывезенная своевременно из леса, а также хранящаяся в летний период на лесных складах и не защищенная специальными способами древесина представляет собой опасность возникновения очага вредителей и болезней, который может распространиться на живые насаждения.

В соответствии с Правилами санитарной безопасности в лесах, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2017 года № 607, в весенне-летний период не допускается хранение (оставление) в лесах заготовленной древесины более 30 дней без удаления коры или обработки пестицидами. В целом рекомендуемый срок от заготовки до переработки древесины в летнее время не должен превышать 1,5 месяца.

При более длительном хранении с целью защиты от растрескивания, повреждения стволовыми вредителями и грибами неокоренных круглых лесоматериалов и хлыстов хвойных пород, оставленных на весенне-летний период на хранение, необходимо применять комплекс специальных мер, многие из которых являются достаточно трудоемкими и требуют значительных финансовых затрат.

Для сохранения потребительских свойств продукции лесопиления также требуются специальные условия хранения (определенная влажность, температура, защита от прямых солнечных лучей и осадков). В противном

предусматривающего изменения в части совершенствования положений о проведении конкурсов и аукционов на право пользования участками недр.

Основной целью законопроекта является формирование конкурентной среды в сфере недропользования.

Законопроектом предусматривается введение аукционов на право пользования участками недр местного значения в электронной форме (переход от «молоточных» аукционов к электронным), а также ведение уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти реестра недобросовестных участников конкурсов и аукционов на право пользования участками недр на территории Российской Федерации.

Правоприменительная практика показала, что в настоящее время в ряде случаев недобросовестные участники аукционов на право пользования участками недр в целях недопущения приобретения отдельных участков недр другими лицами, являющимися их конкурентами, объявляют завышенный размер разового платежа за право пользования недрами, заведомо не имея намерений его уплатить и осуществлять пользование данным участком недр.

В соответствии с законопроектом аукцион на право пользования участком недр будет проводиться в электронной форме в случае, предусмотренном пунктом 1 части второй статьи 13<sup>1</sup> Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах», подготовка и организация такого аукциона будут осуществляться органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, а информация о проведении аукциона будет размещаться организатором аукциона на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения торгов в электронной форме (далее – электронная площадка) одновременно с размещением информации на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов ([www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)).

Проведение в электронной форме аукциона на право пользования участком недр будет обеспечиваться оператором электронной площадки из числа операторов электронных площадок, функционирующих в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Данные положения законопроекта направлены на сокращение злоупотреблений при предоставлении права пользования участками недр местного значения.

В целях дополнительной меры защиты прав добросовестных участников конкурсов и аукционов предлагается ведение реестра недобросовестных участников конкурсов и аукционов на право пользования участками недр на территории Российской Федерации.

В реестр недобросовестных участников конкурсов и аукционов на право пользования участками недр предусматривается включать информацию об участниках конкурсов и аукционов на право пользования участками недр,

признанных победителями по результатам конкурсов или аукционов, но не уплативших в срок и в размере, которые установлены в решении об утверждении результата конкурса или аукциона на право пользования участком недр, разовый платеж за право пользования недрами.

При этом наличие в указанном реестре сведений об участниках конкурсов и аукционов на право пользования участками недр, признанных победителями по результатам конкурсов или аукционов на право пользования участками недр, но не уплативших в срок и в размере, которые установлены в решении об утверждении результата конкурса или аукциона на право пользования участком недр, разовый платеж за право пользования недрами, будет являться основанием для отказа в приеме заявки на участие в конкурсе или аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения конкурса или аукциона.

Сведения, содержащиеся в реестре недобросовестных участников конкурсов и аукционов на право пользования участками недр, предлагается исключать из реестра недобросовестных участников конкурсов и аукционов на право пользования участками недр по истечении двух лет со дня их внесения в реестр.

Законопроектом также предлагается в случае неуплаты победителем аукциона на право пользования участком недр, признанным таковым аукционной комиссией, окончательного размера разового платежа за право пользования участком недр, установленного по результатам аукциона на право пользования участком недр, победителем аукциона на право пользования участком недр признать участника аукциона на право пользования участком недр, предложение которого о размере разового платежа за право пользования участком недр предшествовало предложению победителя аукциона на право пользования участком недр, и предоставить право пользования участком недр при условии уплаты разового платежа за право пользования участком недр в размере, предложенном таким участником, но не менее размера разового платежа за право пользования участком недр, установленного условиями аукциона на право пользования участком недр и увеличенного на шаг аукциона на право пользования участком недр.

Принятие законопроекта будет способствовать соблюдению принципов открытости, доступности и прозрачности в сфере недропользования.

Прошу рассмотреть вышеназванные инициативы без участия представителя Архангельского областного Собрания депутатов.

Председатель



В.Ф. Новожилов