



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ  
постоянного комитета  
по земельным отношениям,  
природным ресурсам и экологии

сир сыһыаннаһыларыгар,  
айылҕа баайыгар уонна  
экологияҕа сис кэмитиэт  
БЭРЭССЭДЭЭТЭЛЭ

Ярославского ул., 24/1, г. Якутск, 677022 Тел. (4112) 43-52-02 Факс (4112) 43-53-33 E-mail: gs@iltumen.ru

«20» 09 2018 г.

№ 24-3094

Председателю Комитета  
Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской  
Федерации по природным ресурсам,  
собственности и земельным  
отношениям  
Н.П. Николаеву

**Уважаемый Николай Петрович!**

Направляю предложения к проекту рекомендаций Парламентских слушаний на тему: «Проблемы и перспективы законодательного урегулирования многоцелевого использования лесных ресурсов».

Приложение: на 6 л.

С уважением,

В.М. Прокопьев

Предложения к проекту рекомендаций Парламентских слушаний на тему: «Проблемы и перспективы законодательного урегулирования многоцелевого использования лесных ресурсов».

**Правительству Российской Федерации:**

**1) разработать проект федерального закона по внесению изменения в ч.2 ст. 23.24.1 КоАП РФ в части дополнения пунктом 3 следующего содержания: «Руководители подведомственных учреждений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), их заместители».**

Обоснование:

Согласно ч.2 ст.23.24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) вправе:

1) руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), их заместители;

2) руководители структурных подразделений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), их заместители.

Но так как все лесничества на территории Республики Саха (Якутия) являются подведомственными учреждениями, они не имеют этого права рассматривать дела об административных правонарушениях. Это не учитывает особенности нашего региона, такие как: большие расстояния, труднодоступность ряда территорий, слабую дорожную инфраструктуру, слабую телефонную и сотовую связь, а так же отсутствие интернета. В связи с этим осуществление федерального государственного лесного надзора (лесную охрану) затруднено. Рассмотрение всех административных правонарушений в республике возложено, только 3 сотрудникам Департамента. Так же затрудняет рассмотрение каждого административного дела по существу, по причине невозможности выезжать на каждое административное правонарушение сотрудников Департамента. Так же затруднено взыскание административного штрафа с правонарушителя.

Для улучшения данной ситуации, предлагаю, внести изменения в ч.2 ст.23.24.1 КоАП РФ и внести право рассмотрения дела об административных правонарушениях от имени органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), подведомственным учреждениям исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченным в соответствии с федеральными законами на осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны).

**2) рассмотреть вопрос о внесении изменений в пункт 2 статьи 11 Федерального закона от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую», дополнив следующим предложением: «при этом такие земли или земельные участки в составе таких земель к городским лесам не относятся;».**

В настоящее время в Республике Саха (Якутия) остро стоит вопрос расширения границ населенных пунктов, в частности, за счет включения в границы участков лесного фонда.

Перевод земель иных категорий в земли населенных пунктов независимо от их форм собственности осуществляется путем установления или изменения границ населенных пунктов в порядке, установленном Земельным кодексом Российской Федерации и Градостроительным кодексом Российской Федерации. На основании пункта 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ установление или изменение границ населенных пунктов, а также включение земельных участков в границы населенных пунктов является переводом земель населенных пунктов или земельных участков в составе таких земель в другую категорию либо переводом земель или земельных участков в составе таких земель из других категорий в земли населенных пунктов.

В силу географических особенностей республики часть населенных пунктов расположена в непосредственной близости рек, в защитных лесах категории ценных лесов – нерестоохранные полосы лесов, запретные полосы лесов, расположенные вдоль водных объектов. К примеру, границы с. Куду-Кюель МО «Киндигирский наслег» Олекминского района полностью смежны границам защитных лесов.

Статьей 12 Лесного кодекса Российской Федерации определено, что защитные леса подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями. Таким образом, при включении в границы населенных пунктов лесных участков, занятых защитными лесами, при условии перевода категории в земли населенных пунктов, фактически меняется лишь правовой режим таких участков на «Городские леса», имеющиеся ограничения в части размещения различных объектов остаются в силе.

В этой связи, Департаментом предлагается внести изменения в пункт 2 статьи 11 Федерального закона от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую», дополнив следующим предложением: «при этом такие земли или земельные участки в составе таких земель к городским лесам не относятся;».

**3) рассмотреть вопрос о внесении изменений в часть 13 пункта 2 статьи 39.10 Земельного кодекса РФ, в части после слов «для размещения зданий, сооружений,» дополнить словами «северного оленеводства,».**

В настоящее время по действующему земельному законодательству стоит критическая ситуация по не возможности использования оленьих пастбищ коренными малочисленными народами Севера и Дальнего Востока на праве безвозмездного пользования.

В связи с тем, что северное оленеводство коренными малочисленными народами Севера и Дальнего Востока ведется в основном на землях лесного фонда, то согласно пункта 2 статьи 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации, земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинам в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности для размещения зданий, сооружений, необходимых в целях сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, на срок не более чем десять лет.

Данная норма Земельного кодекса Российской Федерации при этом противоречит требованиям Федерального закона от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации». В статье 8 Федерального закона от 30.04.1999 № 82-ФЗ, гарантировано право малочисленным народам, объединениям малочисленных народов в целях защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов безвозмездно пользоваться в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов землями различных категорий, необходимыми для осуществления их традиционного хозяйствования и занятия традиционными промыслами, и общераспространенными полезными ископаемыми в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации.

Для устранения противоречий и приведения к соответствию нормам, предлагается внести изменение в часть 13 пункта 2 статьи 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации, в части после слов «для размещения зданий, сооружений,» дополнить словами «северного оленеводства,».

Предлагаемая редакция части 13 пункта 2 статьи 39.10 Земельного кодекса РФ: «лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинам в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности для размещения зданий, сооружений, северное оленеводство, необходимых в целях сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, на срок не более чем десять лет;».

**4) рассмотреть вопрос о внесении изменений в статьи 32 и 34 Лесного кодекса РФ, а также в соответствующие Порядки, в части заключения договора купли-продажи лесных насаждений в целях заготовки пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений.**

Согласно статьи 32 Лесного кодекса РФ, заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов представляют собой предпринимательскую деятельность, связанную с изъятием, хранением и вывозом соответствующих лесных ресурсов из леса. К недревесным лесным ресурсам относятся пни, береста, кора деревьев и кустарников, хворост, веточный корм, еловая, пихтовая, сосновая лапы, ели или деревья других хвойных пород для новогодних праздников, мох, лесная подстилка, камыш, тростник и подобные лесные ресурсы. Граждане, юридические лица осуществляют заготовку и сбор недревесных лесных ресурсов на основании договоров аренды лесных участков. В исключительных случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, допускается осуществление заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников гражданами, юридическими лицами на основании договоров купли-продажи лесных насаждений без предоставления лесных участков. Правила заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, утверждены приказом Рослесхоза от 05.12.2011 года №512.

Согласно статьи 34 Лесного кодекса РФ, заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений представляют собой предпринимательскую деятельность, связанную с изъятием, хранением и вывозом таких лесных ресурсов из леса. К пищевым лесным ресурсам, заготовка которых осуществляется в соответствии с настоящим Кодексом, относятся дикорастущие плоды, ягоды, орехи, грибы, семена, березовый сок и подобные лесные ресурсы. Граждане, юридические лица осуществляют заготовку пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений на основании договоров аренды лесных участков. Правила заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений, утверждены приказом Рослесхоза от 05.12.2011 года №511.

Исходя из норм действующего лесного законодательства заготовка и сбор пищевых и недревесных лесных ресурсов в целях предпринимательской деятельности необходимо заключить договор аренды лесного участка. Вместе тем, есть вероятность, что урожайность пищевых и недревесных лесных ресурсов на территории переданного в аренду не будет несколько лет. В связи с чем, можно сделать вывод о нецелесообразности заключения предпринимателем договоров аренды под данные виды деятельности.

Для более приемлемого подхода в целях комплексного освоения лесов необходимо решить задачу по предоставлению пищевых и недревесных лесных ресурсов на основании договоров купли-продажи, путем внесения соответствующих поправок в статью 32 и 34 Лесного кодекса РФ и соответствующие Порядки. Заключение договора купли-продажи основано тем, что предприниматель брал бы пищевые и недревесные ресурсы ежегодно там, где они произрастают по природным условиям.

Кроме того, необходимо полномочия по заключению договора купли-продажи в целях заготовки и сбора пищевых и недревесных лесных ресурсов передать муниципальным образованиям на законодательном уровне.

Данные изменения в федеральном законодательстве положительно повлияло бы на комплексное освоение лесов, увеличения предпринимательской деятельности в лесах, повышения ответственности муниципальных образований и дополнительного поступления средств в бюджет муниципального образования с последующим направлением их на противопожарные мероприятия.

5) внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 года № 390 «О противопожарном режиме» в части разрешения проведения контролируемых выжиганий сухой травянистой растительности сельскохозяйственных угодий в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям, с условием принятия соответствующего закона субъекта Российской Федерации.

**6) внести изменения в Методику распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 года № 838, в сторону увеличения финансирования наиболее «горимых» и лесистых субъектов Российской Федерации;**

Считаем, что должен быть применен совершенно иной, особый подход при определении финансирования на содержание лиц осуществляющих федеральный государственный пожарный и лесной надзор на Севере и Дальнем Востоке, учитывающий особенности этой территории.

Так как, в результате несовершенства Методики распределения субвенций между субъектами на исполнение переданных полномочий в этой области приведшей к многократной разнице в финансовой обеспеченности субъектов, в настоящее время Якутия находится на последнем месте по уровню финансирования за счет средств федерального бюджета.

К сожалению, до сегодняшнего дня вариант новой редакции Методики, который в определенной степени учитывает региональные особенности Дальнего Востока и предлагает более эффективный механизм распределения финансовых средств, мы не увидели.

Ежегодно возникает сумма непогашенной задолженности по тушению лесных пожаров, что в свою очередь приводит к судебным разбирательствам, создает социальную напряженность (люди годами не получают заработную плату, и впоследствии это ведет к тому, что люди отказываются принимать участие в тушении лесных пожаров) и не способствует эффективности пожаротушения.

Таким образом, необходимо до момента наступления пожароопасного сезона законодательно предусмотреть обязательное авансирование работы по тушению лесных пожаров из средств нераспределенного резерва Рослесхоза, и срочно исправить вышеуказанную методику.

**7) рассмотреть вопрос о финансировании работ по проведению лесоустройства;**

Обоснование:

На территории Якутии последние лесоустроительные работы проводились ещё в советское время. Между тем по причине отсутствия фактических данных о количестве и качестве лесов, возникают проблемы в планировании. Защитные леса в составе лесного фонда на сегодняшний день не обозначены достаточно чётко, поэтому много гектаров выделены в защитных лесах. В основу материалов лесоустройства легли подходы, заложенные в 30-50-ых годах XX века. В результате состав земель лесного фонда в Якутии лишь на 50-60% состоит из собственно лесов, остальное – это незалесенные участки, тундра, (где никогда не вырастет не только лес, но даже и кустарниковая растительность). Надо выводить из состава лесного фонда такие земельные участки, чтобы получить реальную картину. Федеральному агентству лесного хозяйства России необходимо добиться финансирования проведения мероприятий по лесоустройству.