

**Департамент
по лесным отношениям
Республики Саха (Якутия)**



**Саха Өрөспүүбүлүкэтин
ойуурга сыһыаннаһыга
Департамена**

Проспект Ленина, д.22, г. Якутск, 677018; тел: 8(4112) 507-409; факс:8(4112) 42-41-50;
E-mail: deples@sakha.gov.ru

“24” августа 2018 г. №01-28/1114
на №3.12-12/1561
от 03 августа 2018 г.

Председателю Комитета по
природным ресурсам, собственности и
земельным отношениям
Государственной Думы
Н.П. Николаеву

О предоставлении предложений

Уважаемый Николай Петрович!

Департамент по лесным отношениям Республики Саха (Якутия) предоставляет предложения в проект рекомендаций парламентских слушаний на тему «Проблемы и перспективы законодательного регулирования многоцелевого использования лесных ресурсов».

1. В настоящее время по действующему земельному законодательству стоит критическая ситуация по не возможности использования оленьих пастбищ коренными малочисленными народами Севера и Дальнего Востока на праве безвозмездного пользования.

В связи с тем, что северное оленеводство коренными малочисленными народами Севера и Дальнего Востока ведется в основном на землях лесного фонда, то согласно пункта 2 статьи 39.10 Земельного кодекса РФ, земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинам в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности для размещения зданий, сооружений, необходимых в целях сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, на срок не более чем десять лет.

Данная норма Земельного кодекса РФ при этом противоречит требованиям Федерального закона от 30.04.1999 N 82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации". В статье 8 Федерального закона от 30.04.1999 №82-ФЗ, гарантировано право малочисленным народам, объединениям малочисленных народов в целях защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов безвозмездно пользоваться в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов землями различных категорий, необходимыми для осуществления их традиционного хозяйствования и занятия традиционными

промыслами, и общераспространенными полезными ископаемыми в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации.

Для устранения противоречий и приведения к соответствию нормам, предлагается внести изменение в часть 13 пункта 2 статьи 39.10 Земельного кодекса РФ, в части после слов «для размещения зданий, сооружений,» дополнить словами «северного оленеводства,».

Предлагаемая редакция части 13 пункта 2 статьи 39.10 Земельного кодекса РФ: «лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинам в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности для размещения зданий, сооружений, северное оленеводство, необходимых в целях сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, на срок не более чем десять лет;».

2. В настоящее время в республике остро стоит вопрос охраны городской среды, в том числе, в плане защиты городских лесов от нелегальных рубок и захламления разными отходами.

В практике Департамента по лесным отношениям Республики Саха (Якутия), по осуществлению лесного надзора на территории субъекта, часто встречаются случаи рубок городских лесов, имеющих защитный режим, расположенных на территории города Якутска, без надлежащих документов, и их загрязнения разного рода отходами, мусором.

Согласно статьям 84, 98 Лесного кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления на территории муниципального образования имеют право осуществлять муниципальный лесной контроль в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности.

Как правило, конечным результатом процедуры муниципального лесного контроля является передача материалов проверочных мероприятий в уполномоченный орган для возбуждения дела об административном правонарушении и привлечения виновных лиц, в зависимости от размера причиненного вреда, к административной или уголовной ответственности.

В связи с чем, в части привлечения к административной ответственности таких нарушителей, логично отметить следующее.

Из смысла законов, регулирующих порядок привлечения к административной ответственности за правонарушения в области лесных отношений и порядок осуществления федерального лесного надзора органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (часть 1 статьи 23.24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, подпункт 6 пункта 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации), следует, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений, не имеют полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.2 (в части уничтожения или повреждения лесоустроительных и лесохозяйственных знаков), 7.9, 7.10, 8.24-8.27, частями

1 и 3 статьи 8.28, статьями 8.29-8.32, статьей 8.45.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, совершенных в отношении лесов в составе земель населенных пунктов. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с лесным законодательством имеют право рассматривать указанные правонарушения, совершенные только на землях лесного фонда. Органы местного самоуправления согласно закону не наделены такими полномочиями.

В настоящее время существует правовой пробел, требующий законодательного восполнения на федеральном уровне.

Предлагается:

- Изучить возможность внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Лесной кодекс Российской Федерации о наделении должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор, полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, направленных против лесов, расположенных на землях населенных пунктов.

3. Согласно ч.2 ст.23.24.1 КоАП РФ рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) вправе:

1) руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), их заместители;

2) руководители структурных подразделений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), их заместители.

Но так как все лесничества на территории Республики Саха (Якутия) являются подведомственными учреждениями, они не имеют этого права рассматривать дела об административных правонарушениях. Это не учитывает особенности нашего региона, такие как: большие расстояния, труднодоступность ряда территорий, слабую дорожную инфраструктуру, слабую телефонную и сотовую связь, а так же отсутствие интернета. В связи с этим осуществление федерального государственного лесного надзора (лесную охрану) затруднено. Рассмотрение всех административных правонарушений в республике возложено, только 3 сотрудникам Департамента. Так же затрудняет рассмотрение каждого административного дела по существу, по причине невозможности выезжать на каждое административное правонарушение сотрудников Департамента. Так же затруднено взыскание административного штрафа с правонарушителя.

Для улучшения данной ситуации, предлагаю, внести изменения в ч.2 ст.23.24.1 КоАП РФ и внести право рассмотрения дела об административных правонарушениях от имени органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), подведомственным учреждениям

исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченным в соответствии с федеральными законами на осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны).

4. Привлечь арендаторов лесных участков к тушению лесных пожаров, возникших на арендованных лесных участках и прилегающих к ним территориях.

Изложить в следующей редакции п. 2 ст. ст.53.4 Лесного кодекса РФ «2. Лица, использующие леса, в случае обнаружения лесного пожара на соответствующем лесном участке немедленно обязаны сообщить об этом в специализированную диспетчерскую службу и принять все возможные меры по тушению и недопущению распространения лесного пожара своими силами и средствами, находящимися в их распоряжении».

Пояснение:

В настоящее время в соответствии с действующим лесным законодательством работы по тушению лесных пожаров и осуществлению отдельных мер пожарной безопасности в лесах выполняются специализированными государственными и автономными учреждениями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в пределах полномочий указанных органов. Данные переданные полномочия реализуются за счет субвенций из федерального бюджета.

В соответствии с ч. 2 ст. 53.4 Лесного кодекса Российской Федерации лица, использующие леса, в случае обнаружения лесного пожара на соответствующем лесном участке немедленно обязаны лишь сообщить об этом в специализированную диспетчерскую службу и принять все возможные меры по недопущению распространения лесного пожара. Обязанность арендатора проводить меры по тушению лесных пожаров своими силами и за свой счет законодательно не закреплена. Ввиду недостаточной численности специализированных лесопожарных формирований и большой удаленности арендованных лесных участков, отсутствием лесной инфраструктуры затруднительно своевременно прибыть на место возникновения лесного пожара, в связи с чем, обязанность по тушению лесных пожаров необходимо возложить на арендаторов лесных участков.

5. Внести соответствующие дополнения в ч. 1. ст. 84. Лесного кодекса, в части наделения отдельными полномочиями органы местного самоуправления по тушению лесных пожаров и повышения ответственности муниципалитетов за возникновение пожаров на землях лесного фонда по вине населения на закрепленных за ними территориях.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» участие в тушении лесных пожаров либо содействие в тушении лесных пожаров не относятся к вопросам местного значения муниципальных образований. Федеральный закон от 06.05.2011 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» также не относит участие в тушении лесных пожаров либо содействие в тушении лесных пожаров к задачам добровольной пожарной охраны, созданной и действующей в муниципальном образовании.

6. В настоящее время в Республике Саха (Якутия) остро стоит вопрос расширения границ населенных пунктов, в частности, за счет включения в границы участков лесного фонда.

Перевод земель иных категорий в земли населенных пунктов независимо от их форм собственности осуществляется путем установления или изменения границ населенных пунктов в порядке, установленном Земельным кодексом Российской Федерации и Градостроительным кодексом Российской Федерации. На основании пункта 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ установление или изменение границ населенных пунктов, а также включение земельных участков в границы населенных пунктов является переводом земель населенных пунктов или земельных участков в составе таких земель в другую категорию либо переводом земель или земельных участков в составе таких земель из других категорий в земли населенных пунктов.

В силу географических особенностей республики часть населенных пунктов расположена в непосредственной близости рек, в защитных лесах категории ценных лесов – нерестоохранные полосы лесов, запретные полосы лесов, расположенные вдоль водных объектов. К примеру, границы с. Куду-Кюель МО «Киндигирский наслег» Олекминского района полностью смежны границам защитных лесов.

Статьей 12 Лесного кодекса Российской Федерации определено, что защитные леса подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями. Таким образом, при включении в границы населенных пунктов лесных участков, занятых защитными лесами, при условии перевода категории в земли населенных пунктов, фактически меняется лишь правовой режим таких участков на «Городские леса», имеющиеся ограничения в части размещения различных объектов остаются в силе.

В этой связи, Департаментом предлагается внести изменения в пункт 2 статьи 11 Федерального закона от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую», дополнив следующим предложением: «при этом такие земли или земельные участки в составе таких земель к городским лесам не относятся;».

7. Согласно статьи 32 Лесного кодекса РФ, заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов представляют собой предпринимательскую деятельность, связанную с изъятием, хранением и вывозом соответствующих лесных ресурсов из леса. К недревесным лесным ресурсам относятся пни, береста, кора деревьев и кустарников, хворост, веточный корм, еловая, пихтовая, сосновая лапы, ели или деревья других хвойных пород для новогодних праздников, мох, лесная подстилка, камыш, тростник и подобные лесные ресурсы. Граждане, юридические лица осуществляют заготовку и сбор недревесных лесных ресурсов на основании договоров аренды лесных участков. В исключительных случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, допускается осуществление заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников гражданами, юридическими лицами на основании договоров купли-продажи лесных

насаждений без предоставления лесных участков. Правила заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, утверждены приказом Рослесхоза от 05.12.2011 года №512.

Согласно статьи 34 Лесного кодекса РФ, заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений представляют собой предпринимательскую деятельность, связанную с изъятием, хранением и вывозом таких лесных ресурсов из леса. К пищевым лесным ресурсам, заготовка которых осуществляется в соответствии с настоящим Кодексом, относятся дикорастущие плоды, ягоды, орехи, грибы, семена, березовый сок и подобные лесные ресурсы. Граждане, юридические лица осуществляют заготовку пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений на основании договоров аренды лесных участков. Правила заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений, утверждены приказом Рослесхоза от 05.12.2011 года №511.

Исходя из норм действующего лесного законодательства заготовка и сбор пищевых и недревесных лесных ресурсов в целях предпринимательской деятельности необходимо заключить договор аренды лесного участка. Вместе тем, есть вероятность, что урожайность пищевых и недревесных лесных ресурсов на территории переданного в аренду не будет несколько лет. В связи с чем, можно сделать вывод о нецелесообразности заключения предпринимателем договоров аренды под данные виды деятельности.

Для более приемлемого подхода в целях комплексного освоения лесов необходимо решить задачу по предоставлению пищевых и недревесных лесных ресурсов на основании договоров купли-продажи, путем внесения соответствующих поправок в статью 32 и 34 Лесного кодекса РФ и соответствующие Порядки. Заключение договора купли-продажи основано тем, что предприниматель брал бы пищевые и недревесные ресурсы ежегодно там, где они произрастают по природным условиям.

Кроме того, необходимо полномочия по заключению договора купли-продажи в целях заготовки и сбора пищевых и недревесных лесных ресурсов передать муниципальным образованиям на законодательном уровне.

Данные изменения в федеральном законодательстве положительно повлияло бы на комплексное освоение лесов, увеличения предпринимательской деятельности в лесах, повышения ответственности муниципальных образований и дополнительного поступления средств в бюджет муниципального образования с последующим направлением их на противопожарные мероприятия.

8. В настоящее время в Республике Саха (Якутия) резко снизилось заключение договоров аренды лесного участка для заготовки древесины по причине несоответствия данным лесоустройства ввиду давности его проведения (более 20 лет). Если даже заявитель до проведения аукциона проведет за свои средства таксацию лесов на лесной участок, предполагаемый для передачи в аренду, то он рискует на процедуре аукциона проиграть и потерять денежные средства, потраченные на таксацию лесов.

В связи с этим, предлагается заключение договора аренды лесного участка в целях заготовки древесины с заявителем, проводившим

лесоустройство и постановку на государственный кадастровый учет на лесном участке за свои средства, без проведения соответствующего аукциона.

Процедура заключения договоров аренды лесного участка для заготовки древесины без аукциона положительно повлияет на качественные и количественные характеристики лесных насаждений (по результатам проведения лесоустройства), повысит объемы заготовки древесины, повысит объемы лесовосстановления и увеличит создание объектов лесной инфраструктуры.

9. Одной из проблем является вопрос судьбы древесины, заготовленной преступным путем, признаваемых в процессе уголовного судопроизводства, вещественными доказательствами, в частности в отношении леса, имеющего ликвидность. На практике встречаются случаи возврата следственными органами, судами такой древесины виновным лицам (подсудимым) в виду затруднительности ее транспортировки, хранения.

Следственные органы не реализуют свои полномочия, предусмотренные УПК РФ, постановлением Правительства РФ от 08.05.2015 №449 «Об условиях хранения, учета и передачи вещественных доказательств по уголовным делам», по передаче на хранение древесины, признанной вещественным доказательством, юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям, на основании договоров хранения.

Не урегулирован вопрос, кто должен признаваться потерпевшим по таким уголовным делам. Свою позицию в этом вопросе изложил Рослесхоз в письме от 21.02.2014 №АЖ-03-27/1857, согласно которому органы исполнительной власти субъектов РФ, которым переданы полномочия в области лесных отношений, не имеют полномочий по представлению интересов потерпевшей стороны – РФ, таким органом является Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

Вместе с тем, территориальное управление Росимущества в силу различных причин не имеет возможности реализовать свои полномочия по представлению интересов РФ по таким преступлениям в качестве потерпевшей стороны, а также по реализации и уничтожению древесины, признанной вещественным доказательством в соответствии с постановлением Правительства РФ от 23.08.2012 №848 «О порядке реализации или уничтожения предметов, являющихся вещественными доказательствами, хранение которых до окончания уголовного дела или при уголовном деле затруднено».

Также, необходимо отметить, что транспортные средства использовавшееся при незаконной заготовке древесины правоохранительными органами, судами крайне редко признаются орудиями совершения преступлений. При этом в случае их признания таковыми, судами не принимаются решения о конфискации этих транспортных средств.

Таким образом, такая позиция ведет к тому что, данные транспортные средства дальше используются при заготовке незаконной древесины.

Для решения проблемы с арестованной древесиной предлагается инициировать принятие нормативно-правового акта о безвозмездной

передаче арестованной древесины для хозяйственных нужд подведомственным учреждениям лесного хозяйства или муниципальным образованиям для дальнейшей ее переработки и реализации местному населению. В противном случае, данная древесина ввиду ограниченности ее хранения и невозможности реализации Росимуществом приходит в негодность и приводит к ухудшению санитарной и пожарной обстановки в лесах.

С уважением,
И.о. руководителя



А.Н. Агеев