



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## Председатель

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6  
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-01-47, факс (3822) 51-04-81  
duma@tomsk.gov.ru

05.09.2018

№ 1-021/2774-18

на исх. № 3.12-12/1561 от 03.08.2018

О направлении информации

Председателю Комитета  
по природным ресурсам, собственности  
и земельным отношениям  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**Николаеву Н.П.**

**Уважаемый Николай Петрович!**

Законодательная Дума Томской области совместно с Администрацией Томской области рассмотрела Ваше обращение о проведении парламентских слушаний на тему: «Проблемы и перспективы законодательного регулирования многоцелевого использования лесных ресурсов» и направляет предложения по совершенствованию лесного законодательства Российской Федерации, а также совершенствованию законодательства в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

С уважением,

О.В. Козловская

**Предложения по совершенствованию лесного законодательства Российской Федерации, а также совершенствованию законодательства в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов**

1. Согласно статье 74.1 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ) изменения условий договора аренды лесного участка, заключенного по результатам торгов, допускается только в судебном порядке.

В случае проведения лесоустройства на арендованном лесном участке информация о его количественных и качественных характеристиках актуализируется и часто существенно отличается от таких характеристик, указанных в договоре аренды, что является поводом для обращения в суд с целью внесения изменений. За весь период аренды лесного участка арендатору необходимо неоднократно обращаться в суд для внесения изменений в договор аренды. Неизбежность судебных процедур в отсутствие спора может повлечь необоснованные финансовые затраты, поскольку судебные издержки при рассмотрении дел возлагаются на органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в области лесных отношений.

С учетом изложенного, предлагаем уточнить части 2 и 3 статьи 74.1 ЛК РФ путем допущения изменения договора аренды лесного участка в случае существенного изменения количественных и качественных характеристик лесного участка, подтвержденного материалами лесоустройства, в том числе по соглашению сторон.

2. Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 471-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования порядка использования лесов с предоставлением и без предоставления лесных участков» внесены изменения в ЛК РФ исключаящие право регионов назначать стартовую цену на аукционные единицы при продаже права аренды лесных участков на открытых аукционах. С 1 января 2018 года начальная цена не может превышать минимальной федеральной ставки платы за лесные ресурсы. Этими изменениями созданы условия для снижения денежных поступлений от аренды

в региональные бюджеты и, соответственно, возможности софинансирования переданных полномочий в области лесных отношений.

Просим рассмотреть вопрос о внесении изменений в ЛК РФ, предоставив субъектам Российской Федерации право установления начальной цены аукциона с учетом региональных условий. Это позволит увеличить денежные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации. Данные средства могут быть направлены на финансирование мероприятий по возобновлению, охране и защите леса субъектов.

3. В целях снижения экономической эффективности незаконных рубок, предотвращения хищения древесины необходимо внесение изменений в законодательство Российской Федерации, установив порядок изъятия, транспортировки, хранения и реализации незаконно заготовленной древесины в части возмещения затрат, связанных с транспортировкой вещественных доказательств в виде древесины (в т.ч. погрузкой, разгрузкой, трелевкой), а также при проведении соответствующих лесосечных работ (раскряжевка, обрубка сучьев и т.д.), или передав регионам право определения такого порядка. В настоящее время возмещение таких затрат законодательно не предусмотрено, что приводит к невозможности своевременного изъятия данной древесины с мест незаконных рубок способствует незаконному обогащению преступных элементов.

Кроме того, существующая редакция статьи 260 Уголовного кодекса Российской Федерации (незаконная рубка лесных насаждений) не предусматривает изъятия орудий преступления (бензопилы, автотракторная и специализированная техника). Ужесточение санкций за незаконную рубку лесных насаждений в виде лишения инструментов незаконной заготовки леса приведет к достижению соразмерности наказания за совершенное преступление.

4. Согласно ЛК РФ для заготовки дикоросов необходимо арендовать лесной участок сроком не менее чем на 10 лет. Для большинства малых предпринимателей это невыполнимые условия из-за затрат на содержание участка при значительных рисках нерегулярного дохода с него из-за цикличности урожайности.

Необходимо разработать правовые механизмы более свободного доступа к заготовке дикоросов для предпринимателей, а также предусмотреть возможность передачи лесного участка в безвозмездное бессрочное пользование

специализированным государственным учреждениям для заготовки лесосеменного сырья.

5. Предлагаем внести изменения в ЛК РФ в части предоставления возможности аренды лесных участков для заготовки дикоросов на срок от 1 года до 49 лет. Кроме того, наряду с арендой лесных участков разработать механизмы краткосрочного использования лесов для указанной цели на основе договоров купли-продажи.

6. Требуется правового урегулирования вопрос возможности реализации населением самостоятельно заготовленных дикоросов с учетом разработанных правовых норм организации самозанятости населения.

7. В соответствии со статьей 49 Федерального закона «О животном мире» граждане, принадлежащие к малочисленным народам и этническим обществам, самобытная культура и образ жизни которых включают традиционные методы охраны и использования объектов животного мира, имеют право на приоритетное пользование животным миром. Приоритетное пользование, в частности, включает: предоставление первоочередного выбора промысловых угодий, исключительное право на добывание определенных объектов животного мира, льготы в отношении сроков и районов добывания объектов животного мира, полового, возрастного состава и количества добываемых объектов животного мира, а также продуктов их жизнедеятельности.

Предлагаем внести эту законодательную норму в Федеральный закон от 24 июля 2009 № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Это, в полной мере, обеспечит права коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее — КМНС) на осуществление традиционной охоты в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и учета интересов населения, для которого охота является основой существования, с принципом обеспечения устойчивого существования и использования охотничьих ресурсов, сохранения их биологического разнообразия.

Также необходимо дать определение охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной

деятельности для обеспечения прав КМНС и их объединений на занятие охотой, как видом традиционной хозяйственной деятельности в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и законодательно закрепить право КМНС на осуществление традиционной охоты свободно без каких-либо разрешений) лицам, ведущим кочевой и полукочевой образ жизни, в том числе занимающимся оленеводством, морским зверобойным промыслом.

Предлагаем внести в типовую форму охотхозяйственного соглашения обязанность охотпользователя обеспечения доступа и прав КМНС на осуществление традиционной охоты для удовлетворения личных нужд в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности в закрепленных охотничьих угодьях, в соответствии с которым охотпользователь, получивший право ведения охотничьего хозяйства в этих местах обязан выдавать в приоритетном порядке указанным лицам разрешения для осуществления ими традиционной охоты.

Необходимо законодательно определить возможность определения границ и предоставление охотничьих угодий для ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности КМНС без проведения аукциона. Закрепить полномочия за органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по определению границ и заключению охотхозяйственных соглашений с общинами и иными объединениям КМНС в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Данное исключение из общего правила заключения охотхозяйственного соглашения по итогам аукционов послужит гарантией обеспечения прав КМНС на традиционное природопользование.

8. Также, действующая на данный момент нормативно-правовая база в сфере охоты на территории Сибирского федерального округа, на наш взгляд, нуждается в совершенствовании в части охоты на медведя и пушных животных.

Предлагаем продление сроков осенне-зимней охоты на медведя до 31 декабря. Данная мера позволит вернуть интерес к охоте на медведя в зимний период и сократить его численность. За счет высокой численности медведя, замедлен рост популяции лося, что приводит к снижению лимитов и квот на добычу данного охотничьего ресурса и недополучению бюджетами различных уровней

значительных средств в виде госпошлин и сборов. Также данная мера приведет к увеличению количества реализуемых разрешений.

9. Предлагаем внести в Налоговый кодекс Российской Федерации изменения.

Считаем целесообразным снизить ставку сбора за добычу бурого медведя как объекта охоты до 1 тыс. рублей, а также увеличить ставку сбора за добычу лося как объекта охоты до 3 тыс. рублей. В настоящее время в Сибири охота на медведя не востребована из-за высокой ставки сбора и трудозатрат на добычу одной особи. Охота же на лося является самой востребованной и коммерческая стоимость услуг охотпользователей на добычу лося в десятки раз превышает государственный сбор. Решение вопроса по ставкам сбора за пользование этими видами охотничьих животных позволит повысить интерес к охоте на медведя, освоить квоты на добычу и увеличить поступления в бюджет.

10. Необходимо пересмотр методики учетных работ по соболу, учитывающей качество среды обитания данного ресурса (проведение НИР или НИОКР по ее разработке) и увеличение лимитов и квот на добычу соболя. По экспертным оценкам представителей пушного бизнеса в Томской области имеет место превышение лимитов добычи соболя, причем область в этом плане не является единственной. Аналогичная ситуация складывается в других «соболиных» регионах Сибири. При этом мы не наблюдаем снижения численности популяции соболя.

Предлагаем разработать порядок индивидуальной маркировки добытой пушнины, в первую очередь, соболя и ввести ответственность за транспортировку незаконно добытой продукции охоты. Данная мера позволит не только отслеживать перемещение добытого соболя и продукции из него, но и сократит возможности незаконной транспортировки.

11. Предлагаем усовершенствовать действующий порядок выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, утвержденным приказом Минприроды России от 29.08.2014 № 379 в части выдачи разрешений на добычу соболя. Действующий порядок не лимитирует конкретного количества добычи соболя. Считаем целесообразным привести данный порядок в соответствие с принципом «одно разрешение — одна шкурка» и законодательно утвердить форму бланка разрешений на соболя.

12. Дополнительно предлагаем разработать порядок закрепления за охотниками промысловых участков на территории общедоступных охотничьих угодий. Определенный порядок будет способствовать легализации «ННН промысла», привлечению охотников в пушной промысел и увеличению налогооблагаемой базы в сфере охотничьего хозяйства.