



## ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ПО АГРОПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКЕ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-430, тел./факс (382 2) 510-714  
E-mail: pr-kaf@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»  
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000877540, ИНН/КПП 700000934/701701001

30.08.2018 № АР-75-01-0444

на № 3.12-12/1561 от 03.08.2018

О направлении предложений по  
совершенствованию законодательства  
в области охоты и сохранении  
охотничьих ресурсов

Председателю Комитета по природным  
ресурсам, собственности и земельным  
отношениям Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской  
Федерации седьмого созыва

Н.П. Николаеву

Уважаемый Николай Петрович!

В целях совершенствования законодательства об охоте и сохранении охотничьих ресурсов направляю предложения Томской области в проект рекомендаций парламентских слушаний по внесению изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

В соответствии со статьей 49 Федерального закона «О животном мире» граждане, принадлежащие к малочисленным народам и этническим обществам, самобытная культура и образ жизни которых включают традиционные методы охраны и использования объектов животного мира, имеют право на приоритетное пользование животным миром. Приоритетное пользование, в частности, включает: предоставление первоочередного выбора промысловых угодий, исключительное право на добывание определенных объектов животного мира, льготы в отношении сроков и районов добывания объектов животного мира, полового, возрастного состава и количества добываемых объектов животного мира, а также продуктов их жизнедеятельности.

Предлагаем внести эту законодательную норму в Федеральный закон от 24 июля 2009 № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Это, в полной мере, обеспечит права коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – КМНС) на осуществление традиционной охоты в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и учета интересов населения, для которого охота является основой существования, с принципом обеспечения устойчивого существования и использования охотничьих ресурсов, сохранения их биологического разнообразия.

Также необходимо дать определение охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности для обеспечения прав КМНС и их объединений на занятие охотой, как видом традиционной хозяйственной деятельности в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и законодательно закрепить право КМНС на осуществление традиционной охоты свободно (без каких-либо

разрешений) лицам, ведущим кочевой и полукочевой образ жизни, в том числе занимающимся оленеводством, морским зверобойным промыслом.

Предлагаем внести в типовую форму охотхозяйственного соглашения обязанность охотпользователя обеспечения доступа и прав КМНС на осуществление традиционной охоты для удовлетворения личных нужд в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности в закрепленных охотничьих угодьях, в соответствии с которым охотпользователь, получивший право ведения охотничьего хозяйства в этих местах обязан выдавать в приоритетном порядке указанным лицам разрешения для осуществления ими традиционной охоты.

Необходимо законодательно определить возможность определения границ и предоставление охотничьих угодий для ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности КМНС без проведения аукциона. Закрепить полномочия за органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по определению границ и заключению охотхозяйственных соглашений с общинами и иными объединениям КМНС в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Данное исключение из общего правила заключения охотхозяйственного соглашения по итогам аукционов послужит гарантией обеспечения прав КМНС на традиционное природопользование.

Также, действующая на данный момент нормативно-правовая база в сфере охоты на территории Сибирского федерального округа, на наш взгляд, нуждается в совершенствовании в части охоты на медведя и пушных животных.

Предлагаем продление сроков осенне-зимней охоты на медведя до 31 декабря. Данная мера позволит вернуть интерес к охоте на медведя в зимний период и сократить его численность. За счет высокой численности медведя, замедлен рост популяции лося, что приводит к снижению лимитов и квот на добычу данного охотничьего ресурса и недополучению бюджетами различных уровней значительных средств в виде госпошлин и сборов. Также данная мера приведет к увеличению количества реализуемых разрешений.

Предлагаем внести в Налоговый кодекс Российской Федерации изменения.

Считаем целесообразным снизить ставку сбора за добычу бурого медведя как объекта охоты до 1 тыс. рублей, а также увеличить ставку сбора за добычу лося как объекта охоты до 3 тыс. рублей. В настоящее время в Сибири охота на медведя не востребована из за высокой ставки сбора и трудозатрат на добычу одной особи. Охота же на лося является самой востребованной и коммерческая стоимость услуг охотпользователей на добычу лося в десятки раз превышает государственный сбор. Решение вопроса по ставкам сбора за пользование этими видами охотничьих животных позволит повысить интерес к охоте на медведя, освоить квоты на добычу и увеличить поступления в бюджет.

Необходим пересмотр методики учетных работ по соболю, учитывающей качество среды обитания данного ресурса (проведение НИР или НИОКР по ее разработке) и увеличение лимитов и квот на добычу соболя. По экспертным оценкам представителей пушного бизнеса в Томской области имеет место превышение лимитов добычи соболя, причем область в этом плане не является единственной. Аналогичная ситуация складывается в других «соболиных» регионах Сибири. При этом мы не наблюдаем снижения численности популяции соболя.

Предлагаем разработать порядок индивидуальной маркировки добытой пушнины, в первую очередь, соболя и ввести ответственность за транспортировку незаконно добытой продукции охоты. Данная мера позволит не только отслеживать

перемещение добытого соболя и продукции из него, но и сократит возможности незаконной транспортировки.

Предлагаем усовершенствовать действующий порядок выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, утвержденным приказом Минприроды России от 29.08.2014 № 379 в части выдачи разрешений на добычу соболя. Действующий порядок не лимитирует конкретного количества добычи соболя. Считаю целесообразным привести данный порядок в соответствие с принципом «одно разрешение – одна шкурка» и законодательно утвердить форму бланка разрешений на соболя.

Дополнительно предлагаем разработать порядок закрепления за охотниками промысловых участков на территории общедоступных охотничьих угодий. Определенный порядок будет способствовать легализации неконтролируемого промысла, привлечению охотников в пушной промысел и увеличению налогооблагаемой базы в сфере охотничьего хозяйства.



А.Ф.Кнорр