

**Федеральное Собрание
Российской Федерации**

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

**Повышение эффективности
использования лесного фонда России.
Деревянное домостроение как локомотив для всей отрасли**

Материалы "круглого стола"

Москва • 2018

Под общей редакцией заместителя руководителя
фракции "СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ" в Государственной Думе,
первого заместителя председателя Комитета Государственной Думы
по контролю и Регламенту

О. А. Нилова

при участии заместителя председателя экспертного совета
фракции "СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ"

Н. А. Малышевой

17 мая 2018 года в Государственной Думе состоялся "круглый стол" на тему **"Повышение эффективности использования лесного фонда России. Деревянное домостроение как локомотив для всей отрасли"**. Целью "круглого стола" стали обсуждение и разработка стратегии государственной политики, рассмотрение вопросов формирования и реализации государственных программ, разработка законодательных инициатив для возможности повышения эффективности включения лесного фонда России в хозяйственный оборот.

**Повышение эффективности
использования лесного фонда России.
Деревянное домостроение как локомотив для всей отрасли
материалы "круглого стола"**

17 мая 2018 года в Государственной Думе состоялся "круглый стол" на тему **"Повышение эффективности использования лесного фонда России. Деревянное домостроение как локомотив для всей отрасли"**. Целью "круглого стола" стали обсуждение и разработка стратегии государственной политики, рассмотрение вопросов формирования и реализации государственных программ, разработка законодательных инициатив для возможности повышения эффективности включения лесного фонда России в хозяйственный оборот. (см. всю необходимую информацию в **Проекте резолюции круглого стола в представленном дополнительном материале**)



Лес – наше богатство. Российское лесное хозяйство, по мнению экспертов, может и должно участвовать в наполнении бюджета страны ничуть не меньше, чем нефтегазовый комплекс, однако на практике мы видим совсем другое. Убытки от пожаров, безответственность исполнителей, отсутствие настоящего хозяина в лесном хозяйстве делают эту важнейшую для России отрасль убыточной.

Понимая, что наведение порядка в отрасли требует первоочередного структурного изменения Лесного кодекса Российской Федерации и нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере лесного

хозяйства, партия "СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ" включила это направление в число приоритетов своей законотворческой деятельности.

В 2017 году с целью экспертной и научной поддержки законотворчества Государственная Дума выделила деньги на проведение ряда научно-исследовательских работ, чтобы совершенствование законодательства по важнейшим направлениям социально-экономического развития страны проводилось на серьёзной научной основе. Экспертный совет Государственной Думы поддержал инициативу "СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ", и в рамках программы научно-экспертной и исследовательской работы Государственной Думы на 2017 год была проведена научно-исследовательская работа на тему "Развитие лесного хозяйства на основе анализа экономических проблем лесного комплекса в целях разработки мер по совершенствованию хозяйственного механизма в лесном секторе экономики".

Одним из важных результатов данного исследования стал вывод о том, что коренные изменения в структуре лесопромышленного комплекса возможны лишь за счёт реализации эколого-экономического подхода как главного принципа лесопользования, развития комплексов глубокой переработки леса, в первую очередь деревянного домостроения. Для повышения инвестиционной привлекательности лесной отрасли необходимо решение проблем и задач, непосредственно связанных с государственной лесной политикой. Необходимо принять программу "Малозэтажная лесная Россия" с целью развития деревянного домостроения и лесоустроительных работ, условно разбив её на несколько этапов:

2018–2019 годы – решение проектно-разрешительных проблем, связанных с проектированием, планированием, землеотводами, нормативами, коммуникациями, экологией. Принятие решений о лесных кластерах. Объявление конкурса на самый экономичный инновационный проект деревянного дома, посёлка, поселения, включая ресурсосбережение и типовую инфраструктуру;

2020–2025 годы – образование системы ипотечных (уполномоченных) банков, агентств, кредитных товариществ, страховых обществ, кооперативов. Создание системы льготного кредитования домостроительных комбинатов и государственных гарантий строительства из деревянных конструкций. Запуск типового строительного процесса. При государственных гарантиях и финансовой поддержке деревянного домостроения за несколько лет можно не только решить жилищную проблему, но и сделать всю лесную отрасль высокодоходным, инновационным, привлекательным активом.

По итогам проведённой работы экспертный совет фракции "СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ" организовал ряд обсуждений, направленных на системную проработку мер, позволяющих вывести отрасль из кризиса. В том числе 17 мая 2018 года проведён "круглый стол" на тему "Повышение эффективности использования лесного фонда России. Деревянное домостроение как локомотив для всей отрасли". Материалы этого мероприятия представлены вашему вниманию в данном издании.

Майский Указ Президента Российской Федерации "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" актуализирует поднимаемую проблему. По мнению наших экспертов, развитие деревянного домостроения в России, безусловно, будет способствовать решению поставленной в указе задачи – увеличить объём жилищного строительства не менее чем до 120 миллионов квадратных метров в год.



С. М. МИРОНОВ,
руководитель фракции
"СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ"

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ

круглого стола на тему «Повышение эффективности использования лесов, расположенных на землях лесного фонда. Деревянное домостроение как локомотив лесного сектора экономик России»

Заслушав информацию круглого стола «Повышение эффективности использования лесов, расположенных на землях лесного фонда. Деревянное домостроение как локомотив лесного сектора экономик России», проведённого 17.05.2018, участники отмечают следующее.

Земли лесного фонда России занимают около 70% ее территории, запасы возобновляемых лесных ресурсов и экосистемных полезностей, имеющих планетарное значение, должны играть не меньшую роль в национальной экономике, чем невозобновляемые залежи ископаемых углеводородов,

понимая, что лес – это возобновляемый источник лесных ресурсов, использование которых должно быть организовано исходя из экономических, социальных и экологических особенностей каждого субъекта Российской Федерации,

учитывая, что экономика страны нуждается в отечественной продукции лесного сектора, способной полностью по объемам и качеству заменить импортные поставки, необходимо сконцентрировать внимание на драйверах экономического роста лесного сектора. Деревянное домостроение может стать важным направлением развития лесного сектора, решая при этом триединую задачу: привлечение инвестиций, решение жилищной проблемы многих россиян и равномерному расселению населения по территории страны,

признавая низкую результативность государственного управления лесами, недостаточность предпринимаемых мер по эффективному использованию лесов России и переработке лесных ресурсов необходимо привести в соответствие отношения между государственными органами и частным бизнесом, исходя из сложившихся внешнеполитических реалий, оказывающих негативное влияние на развитие экономики лесного сектора,

выражая обеспокоенность за судьбу отечественной лесной науки и образования, в связи с разрушением преемственности и недостаточным уровнем финансирования, отсутствием в стране базового федерального лесного университета,

с целью решения вышеназванных проблем и подготовки законодательных инициатив

экспертное сообщество предлагает:

Инвестиционные программы с государственным участием:

- Обеспечить планирование промышленности и подготовку инвестиционных площадок, в том числе финансирование подготовки промышленных площадок и их инфраструктурной поддержки, включив в обязательные мероприятия по градостроительному планированию подготовку схем планирования развития отраслей промышленности и схем размещения инвестиционных площадок с перечнем мероприятий по их подготовке.
- Обеспечить распространение института безвозмездного предоставления земли гражданам (по аналогии с «дальневосточным гектаром») на иные федеральные округа (области) Российской Федерации с целью увеличения объемов деревянного строительства.
- Внедрить в систему отраслевого стратегического (индикативного) программно-целевого планирования методику анализа (аудита) организаций лесного сектора.
- Привести в соответствие с международными требованиями систему регламентов безопасности, стандартов и санитарно-гигиенических требований к промышленной продукции лесопромышленного комплекса.
- С целью пропаганды использования древесины в жизненном пространстве увеличить закупку для государственных нужд продукции, в том числе домостроительной, отделочных материалов, мебели, бытового назначения из древесины и на основе древесины.
- Разработать программу строительства спортивных и общественных зданий с применением деревянных конструкций.
- Вывести композитные деревянные конструкции из категории пожароопасных.
- Разработать программу по предоставлению преимуществ для зданий с использованием деревянных конструкций в тендерах с участием государственного заказа.
- Создать государственные программы, предоставляющие льготы гражданам и отечественному производителю строительных конструкций и домов из древесины, повысить ответственность для

застройщика чтобы снизить серый рынок и использование нелегальной рабочей силы.

Отраслевое регулирование:

- Увеличить объемы промышленного производства сборных домов с низкой себестоимостью на промышленных предприятиях конвейерного типа, использовать схему «лес – завод-изготовитель – банк – ипотека – гражданин», предоставить возможности по реализации богатых неиспользуемых лесных ресурсов
- Разработать методику (разъяснения и рекомендации) Минстроя России по применению древесины в строительстве, в том числе для тех случаев, когда требуется высокая огнестойкость, устойчивость к влажной и агрессивной среде, снижение весовых нагрузок и т.п.
- Сделать обязательным при выборе победителей на заключение государственного контракта применение оценки стоимости контракта с учётом жизненного цикла здания (понятие ЖЦЗ введено в Федеральном законе от 30.12.2009 № 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений", разработана Методики расчёта жизненного цикла жилого здания с учётом стоимости совокупных затрат, включено в ч. 16 ст. 34 № 44-ФЗ).
- Государственная политика должна быть направлена на стимулирование деревянного домостроения и формирование спроса на такой вид жилья. Для этого разработать предложения по развитию деревянного строительства в комплексе с бесплатным наделением граждан земельными участками с целью строительства жилья и развития хозяйственной деятельности на всей территории России (минимум 1 га).
- Провести модернизацию нормативной базы по деревянному домостроению и утверждение новых пожарных нормативов, соответствующих международным стандартам.
- Создать федеральную сеть центров обучения рабочим профессиям в регионах с учётом профстандартов.
- В регионах проводить выставки готового жилья с участием муниципалитетов, с привлечением СМИ, в особенности телевидения.
- Законодательно закрепить квотирование доли деревянных конструкций изделий в новых строящихся объектах до 25% к 2024 году.

В социальной политике:

- Внести в список рекомендуемых к строительству зданий Минстроя и Минспорта деревянных быстровозводимых крытых спортивных площадок, залов, бассейнов на дворовых и пришкольных территориях.
- Разработать программу дифференцированного льготного ипотечного кредитования населения, приобретающего у отечественного товаропроизводителя жилые дома из древесины в зависимости от региональных местных условий проживания.

В сфере ЖКХ, защиты прав граждан, развития жилищного строительства:

- Решить проблемы развития малонаселенных территорий Российской Федерации посредством строительства быстровозводимых деревянных домов, сделать доступной для всех трудящихся и пенсионеров реализацию мечты о собственном доме, семейном очаге, приусадебном участке и т.д., снизить социальную напряженность в обществе.
- Разработать программы строительства социального (муниципального) жилья федерального и регионального уровня с особым акцентом на молодые и многодетные семьи.
- Внести в действующее законодательство (Жилищный кодекс РФ) поправки на первоочередное предоставление жилых помещений многодетным семьям.
- Разработать и внедрить программы предоставления жилья молодым специалистам, востребованным в субъектах РФ – выпускникам ВУЗов, научным работникам, врачам, учителям, работникам социальных учреждения.
- Пресечь практику переоценки земельных участков органами местного управления на уровне выше фактической рыночной стоимости, что создаёт дополнительный мощный фактор, снижающий активность на рынке городской и загородной недвижимости.
- Разрешить регистрацию граждан в домах, находящихся на территории СНТ, ДНТ и имеющих право собственности на общих основаниях, как и на землях ИЖС.

Заключительное слово

Заместителя руководителя фракции «СР» Олега Анатольевича Нилова



Уважаемые коллеги, я хочу поблагодарить вас и предлагаю не заканчивать наш разговор, потому что вижу, что здесь собрались единомышленники, люди, которые действительно верят в то, что мы сможем осуществить прорыв, победить бедность, обеспечить жильем всех граждан страны, решить демографические, продовольственные и социальные проблемы в ближайшее время. По большому счёту, у нас другого выхода нет. Как говорится, не было бы счастья, да несчастье помогло: санкции, экономическая, политическая, даже спортивная война, объявленная нам, не оставляют другого шанса. Контрсанкции сегодня должны быть не в виде ударов по хвостам, как, например, запрет "Кока-Колы", "Макдональдса", дистрибуции иностранных медикаментов, – ничего подобного. Главная цель санкций – вывести людей на улицу, повторить опыт 90-х годов, какова же тогда должна быть роль контрсанкций? Безусловно, это обратный вектор: в ближайшее время каждому необходимо дать возможность на своей земле построить свой дом – за миллион, два, три, но в ипотеку под 6-7 процентов, чтобы на протяжении 15-20 лет семья могла расти и развиваться без кредитной кабалы. На самом деле это не такие большие суммы, это около 15–16 тысяч рублей в месяц. Разве государство не

может этого обеспечить? Богатейшее государство в мире со своей землёй, со своим лесом, со своей уникальной культурой! Кто этому мешает? Понятно, что сам чиновник, который сидит сегодня на земле и говорит: "Это моё и без mzды ты не получишь и клочка земли". Вот он – главный враг этой программы! Второй – конечно, монополист, который привык зарабатывать на квадратных метрах во всех крупных городах сверх прибыли на многоэтажной застройке. И наше предложение с ценами в разы меньшими, а площадью жилья в разы большими, лишит этот рынок сверхдоходов. Мы сегодня создали особый круг единомышленников, нас объединяет самое важное, и я уверен, что все вы искренне любите лес, природу, деревянный дом. И я думаю, что все согласятся с утверждением: скажи мне, в каком доме ты живёшь, и я скажу, кто ты.

Я вас приглашаю к продолжению работы. Мы предлагаем создать секцию при нашем экспертном совете по разработке программы. Наша основная цель – разработать программу и показать её нашему Правительству, принести её лично Владимиру Владимировичу Путину. У нас есть возможность широко представить эту программу на всенародное обсуждение миллионам граждан, которые в ближайшие годы не просто получают свое жилье, работу на своем участке и хозяйстве, а обретут смысл жизни. После чего будут происходить масштабные изменения и в демографии, и в самооценке, и в ментальности, и в философии, и в культуре, и в возрождении наших традиций. Вот где начало прорыва!

Законопроект о распространении программы дальневосточного гектара на всю территорию России внесён и находится на повестке дня. Я вас проинформирую, когда он будет рассматриваться в Думе, чтобы вы все могли посмотреть в прямом эфире, что буду докладывать я, как автор, а что будут говорить господа из правительства и коллеги из разных партий. Это очень важный вопрос, это как лакмусовая бумажка: господин депутат, товарищ депутат, вы можете эту программу либо поддержать своим голосованием по закону о земле, либо её действительно похоронить и отодвинуть на длительный срок.

Перефразировав одну цитату из классики советского кино, можно сказать: Любите ли вы лес и деревянный дом так, как люблю его я? Тогда идите, идите и работайте над тем, чтобы дать соответствующую возможность всем гражданам России. А в том, что это у нас получится, я просто не сомневаюсь – вы такие же, как и я: у меня есть деревянный дом, у меня есть сад, сын, слава Богу, но счастлив я буду только тогда, когда все это будет у каждого россиянина!

Спасибо!