



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

**КОМИТЕТ
ПО ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ
И ЭКОЛОГИИ**

ПР.МИРА, 110, Г.КРАСНОЯРСК, 660009
ТЕЛЕФОН: 8(391) 249-34-57, 249-31-38
ФАКС: 8(391) 211-04-65
E-mail: sobranie@sobranie.info
<http://www.sobranie.info>

06 СЕН 2018

№

2525-У-3С

На № 3.12-12/1561 от 03.08.18

Председателю Комитета
по природным ресурсам,
собственности и земельным
отношениям Государственной
Думы Федерального Собрания РФ

Н.П. Николаеву

О предложениях в проект
рекомендаций

Уважаемый Николай Петрович!

Направляю предложения в проект рекомендаций парламентских слушаниях Комитета по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям Государственной Думы Федерального Собрания РФ на тему: «Проблемы и перспективы законодательного регулирования многоцелевого использования лесных ресурсов».

Приложение на 5 л. в 1 экз.

Председатель комитета

А.А. Симановский

Алькова Евгения Владимировна
(391) 249-33-32



134006 956202
Государственная Дума ФС РФ
Дата 11.09.2018
№546176-7; 3.12

Предложения в проект рекомендаций парламентских слушаний
на тему: «Проблемы и перспективы законодательного регулирования
многоцелевого использования лесных ресурсов»

1. Повышение эффективности многоцелевого лесопользования.

Лесной кодекс Российской Федерации (далее – ЛК РФ) не содержит запрета на предоставление лесных участков лесопользователям для осуществления разных видов деятельности. Системное толкование норм законодательства показывает, что ограничение, как по виду лесопользования, так и по числу лесопользователей, возникает только в том случае, когда одновременное многоцелевое лесопользование одним земельным участком невозможно, при этом нормативное закрепление критериев для определения возможности совместной аренды отсутствует.

Несовместимость использования лесов в тех или иных целях может вытекать напрямую из ограничений, предусмотренных ЛК РФ или федеральными законами. Однако иногда законодательство не фиксирует ограничения для использования лесов, но на практике один вид использования делает невозможным использование леса для других целей. Так, трудно представить, каким образом на одном участке могут сочетаться такие виды деятельности, как разработка месторождений полезных ископаемых или строительство и эксплуатация водохранилищ, с одной стороны, и выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных, лекарственных растений либо создание и эксплуатация лесных плантаций.

Основной проблемой является дальнейшее совместное использование лесного участка, в том числе при заготовке древесины, планировании и осуществлении мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, которое законодательством не урегулировано. Так, например, арендатор-заготовитель в большинстве случаев имеет право осуществлять заготовку только спелых и перестойных насаждений с соблюдением лесохозяйственных требований (целевое назначение лесов, определённые параметры отвода лесосек, сроки примыкания и т.д.), отражаемые в проекте освоения лесов и лесной декларации. В свою очередь, лица, осуществляющие выполнение работ по геологическому изучению недр, разработке месторождений полезных ископаемых либо строительству, реконструкции, эксплуатации линейных объектов, на этих участках осуществляют рубку лесных насаждений вне зависимости от их возраста и целевого значения. В дальнейшем они обязаны заготовленную древесину сдать в Росимущество в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2009 № 604 «О реализации древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43-46 Лесного кодекса Российской Федерации» для организации соответствующего аукциона по ее продаже. В результате такая вырубка древесины, на лесных участках предоставленных для заготовки древесины, может повлиять на запас

насаждений и соответственно на ежегодную расчетную лесосеку на арендованном лесном участке, за которую арендатор-заготовитель обязан вносить оплату в полном объеме. Таким образом, это приводит к тому, что на практике возникают конфликты между действующими и потенциальными арендаторами при повторном предоставлении участка в аренду, между арендаторами одной и той же территории при ее использовании (проезд техники, размещение объектов инфраструктуры, право на рубку и другое). Иногда использование лесов в одних целях фактически исключает возможность использования его для других целей (например, разработка месторождений и осуществление рекреационной деятельности).

Кроме того, положение пункта 2 статьи 39.16 Земельного кодекса Российской Федерации (об отказе в предоставлении земельного участка на праве постоянного бессрочного пользования при наличии прав третьих лиц) не согласуется с институтом двойной аренды, закрепленным в лесном законодательстве. С одной стороны, предоставление в аренду лесных участков, находящихся в государственной собственности, согласно пункту 3 статьи 71 ЛК РФ осуществляется в соответствии с Лесным кодексом, с другой стороны, при этом в силу пункта 5 статьи 71 ЛК РФ применяются нормы Земельного кодекса. Получается, что наложение права аренды на право аренды, как и права аренды на право постоянного бессрочного пользования, возможно, а права постоянного бессрочного пользования на право аренды - запрещено, что противоречит принципу многоцелевого использования лесов.

На основании изложенного, считаем, что необходимо нормативно закрепить критерии совместимости разных видов использования лесов, разграничить права, обязанности и ответственность арендаторов, использующих один и тот же лесной участок для разных видов пользования, а также уточнить положение пункта 2 статьи 39.16 Земельного кодекса Российской Федерации относительно возможности применения двойной аренды к лесным правоотношениям.

2. Создание условий для развития использования пищевых и недревесных лесных ресурсов.

Леса Красноярского края обладают огромным сырьевым потенциалом для развития заготовки пищевых и недревесных лесных ресурсов.

Эксплуатационный запас (возможный объем заготовки) по заготовке пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений по Красноярскому краю, установленный в рамках лесного планирования, составляет порядка 1,6 млн. тонн (орехи – 136,3 тыс. тонн (8,6%); ягоды – 637,9 тыс. тонн (40,0 %); грибы – 446,5 тыс. тонн (28,2%); древесные соки – 305,6 тыс. тонн (19,3%); папоротник – 54,5 тыс. тонн (4,3 %). При этом биологические запасы в Красноярском крае оцениваются на уровне 3 млн. тонн.

Запас лекарственных растений в Красноярском крае составляет порядка 4 млн. тонн.

В соответствии с действующим лесным законодательством заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений может осуществляться либо в предпринимательских целях, либо гражданами для собственных нужд.

Предпринимательскую деятельность по заготовке пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений возможно осуществлять только на основании договоров аренды лесных участков (статья 34 ЛК РФ). Срок аренды лесного участка составляет от 10 до 49 лет. Заключение вышеуказанных договоров аренды осуществляется на основании открытых аукционов.

Данный вид пользования в рамках долгосрочных отношений в Красноярском крае не распространен. На сегодняшний день действуют 3 договора аренды для данного вида использования лесов на площади 50,9 тыс. га. Фактическая заготовка на указанных лесных участках не осуществляется.

Аналогичная ситуация складывается и с недревесными лесными ресурсами, к которым относятся пни, береста, кора деревьев и кустарников, хворост, веточный корм, еловая, пихтовая, сосновая лапы, ели или деревья других хвойных пород для новогодних праздников, мох, лесная подстилка, камыш, тростник и подобные лесные ресурсы.

Оценочно годовые объемы заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов по Красноярскому краю составляют: пневой осмол (пни) – 3,7 млн. кубм, стволовой осмол при осмоллоподсочке – 550,9 тыс. кубм, кора ивовая – 0,107 тыс. тонн, кора еловая – 14,2 млн. тонн, еловая, пихтовая, сосновая лапка – 419,2 млн. тонн, древесная зелень (хвойные породы) – 40,07 млн. тонн, древесная зелень (лиственные породы) – 4,4 млн. тонн, береста – 26,8 млн. тонн, веточный корм (береза, осина) – 13,9 млн. тонн, мох (сфагнум) – 332,07 тыс. тонн, лесная подстилка – 16,8 млн. тонн, веники – 19,2 млн. шт., метлы – 7,1 млн. шт., ветви и кустарники для метел – 2,3 млн. шт., ели и (или) деревья других хвойных пород для новогодних праздников – 862 тыс. шт., заготовка (выкопка с комлем) деревьев – 7,5 тыс. шт., хворост – 5,5 млн. кубм.

В целях заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов на территории Красноярского края действует 1 договор на площади 42,0 га. Фактически заготовка недревесных лесных ресурсов и сбор лекарственных растений в Красноярском крае ведется преимущественно населением для собственных нужд.

Сдерживающими факторами в развитии долгосрочных отношений в заготовке пищевых и недревесных лесных ресурсов является:

- 1) трудоемкость и высокая затратность процесса оформления разрешительных документов, а также содержания арендованного лесного участка;

- 2) бесконтрольная заготовка пищевых и недревесных лесных ресурсов гражданами, которая территориально не ограничена (граждане могут осуществлять заготовку и на арендованных участках), не только для

собственных нужд, но и для продажи в коммерческих целях, что провоцирует организации, осуществляющие переработку пищевых лесных ресурсов, учитывать вышеуказанные затраты на скупку сырья у местного населения.

Все это ведет к неконтролируемой заготовке вышеуказанного ресурса со стороны граждан и к недополучению доходов в федеральный бюджет. Так, в среднем ежегодно на территории Красноярского края заготавливается и перерабатывается порядка 1,7 тыс. тонн дикорастущей продукции (820 тонн папоротника; 800 кг иван-чая; 586 тонн грибов лисичек; 100 кг лекарственных трав; 90,5 тонн кедрового ореха; 91,5 тонн белого гриба; 63 тонн клюквы; 40,2 тонн брусники; 3,8 тонн черники; 7 тонн био-продуктов (спреи и экстракты на основе масел); 3 тонны кедрового масла; 2 тыс. литров варенья из сосновых шишек; 1 тонна конфет и цукат из сосны; 100 литров пихтового масла.

В Красноярском крае в сфере сбора и переработки дикоросов работают порядка 30 предприятий и индивидуальных предпринимателей.

Для развития данного направления на федеральном уровне требуется решить следующие задачи:

Первое – ввести механизмы краткосрочного пользования с учетом сезонности заготовки и зависимости от природно-климатических условий, влияющих на урожайность.

Второе – на законодательном уровне исключить конфликтность существующей модели коммерческого использования (закрепление лесных участков) и общедоступного лесопользования (заготовка гражданами для собственных нужд) путем возможности разграничения угодий, на которых может осуществляться заготовка пищевых лесных ресурсов предпринимателями и гражданами для собственных нужд, по аналогии с общедоступными и закрепленными охотничьими угодьями (в соответствии с пунктом 3 статьи 7 Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» общедоступные охотничьи угодья должны составлять не менее чем двадцать процентов от общей площади охотничьих угодий субъекта Российской Федерации).

3. Урегулирование правового статуса лесов и лесных насаждений, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения и землях иных категорий.

ЛК РФ не содержит норм регулирующих правовой статус лесов и лесных насаждений, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения и землях иных категорий. Данное обстоятельство ведет к целенаправленному использованию сельскохозяйственных земель не по назначению, необоснованному обогащению лиц за счет вырубке древесных насаждений, произрастающих за пределами лесничеств и лесопарков.

В 2013 году был разработан проект федерального закона «О внесении изменений в законодательство Российской Федерации в части правового

регулирования лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения и землях иных категорий» в соответствии с абзацем третьим подпункта «б» пункта 1 поручений Президента Российской Федерации по вопросам использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов от 1.09.2013 № Пр-2039. В соответствии с данным законопроектом предлагалось внести изменения в ЛК РФ, согласно которым рубка деревьев, кустарников, лиан осуществляется собственниками таких земельных участков или лицами, использующими эти земельные участки на законном основании, в соответствии с гражданским и земельным законодательством, а также законодательством об охране окружающей среды, данные лица также становятся собственниками соответствующей древесины, если федеральным законом не установлено иное. До настоящего времени законопроект в Государственную Думу Российской Федерации не внесен.

Для разрешения сложившейся ситуации необходимо принятие вышеуказанного законопроекта.



А.А. Симановский