

От Космакова Олега Вячеславовича
адрес: 140101, Московская область,
город Раменское, ул. Строительная, д.
8, кв. 94
e-mail: o.kosmakov@rambler.ru

Проведение Национального лесного форума - это знаковое событие в лесной отрасли Российской Федерации, который дает возможность поднять проблемные вопросы регионов на федеральный уровень.

Для всестороннего обсуждения вопросов связанных с сохранением средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов, предлагаю организаторам и участникам форума поднять вопросы связанные с беспределом в области практического правоприменения лесного законодательства на территории Московской области.

По моим сведениям, ситуация с незаконной вырубкой лесов и переводом их из одной категории в другую для осуществления рубок с целью разведки и добычи полезных ископаемых начинает приобретать характер экологической катастрофы.

В месте с тем ряд предприятий Московской области в настоящее время проводят мероприятия по изменению границ зеленых зон с последующим отнесением к категории защитных лесов - запретные полосы лесов, расположенные вдоль водных объектов, где допускается размещение карьера, что является грубейшим нарушением норм действующего лесного законодательства РФ, экологии и прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Одним из примеров грубого нарушений лесного законодательства является выделение лесных участков АО «Богаевский карьер» - одному из самых крупных предприятий по добыче полезных ископаемых в Московской области. Так, Комитетом лесного хозяйства Московской области (далее - Комитет) для выполнения работ по геологическому изучению и разработке полезных ископаемых АО «Богаевский карьер» предоставлен на основании договора аренды от 14.12.2015 года № 50-0489-05-11-06 лесной участок площадью 387,1 га имеющий категорию - *зеленые зоны*.

На лесном участке произведена полностью сплошная рубка лесных насаждений. Следует отметить, что лесной участок был полностью покрыт возрастными насаждениями и, при условии выполнения рекультивационных работ, возможно будет восстановлен не менее чем через 40 лет.

Предоставление лесного участка в аренду АО «Богаевский карьер» для указанных целей противоречит требованиям Лесного кодекса Российской Федерации, что повлекло полное уничтожение естественных растительных сообществ в результате сплошной рубки леса и снятия плодородного слоя почвы.

При этом, выполнение работ по геологическому изучению недр, разработке месторождения полезных ископаемых в защитных лесах возможно при соблюдении следующих условий: сохранении целевого назначения и полезных функций лесов, при проведении сплошной рубки на площади не более 5 га.

Таким образом, нарушены нормы статей 21, 105 Лесного кодекса Российской Федерации, пункта 33 Приказа Рослесхоза от 14.12.2010 № 485 «Особенности

использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в водоохранных зонах, лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, ценных лесов, а также лесов, расположенных на особо защитных участках лесов» (далее – Особенности).

Пунктом 19 Особенности предусмотрено, что в целях ухода за лесами в соответствии с ч. 4 статьи 17 Лесного кодекса Российской Федерации в лесах, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, и в ценных лесах сплошные рубки осуществляются только в случае, если выборочные рубки не обеспечивают замену лесных насаждений, утрачивающих свои средообразующие, водоохранные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные полезные функции, на лесные насаждения, обеспечивающие сохранение целевого назначения защитных лесов и выполняемых ими полезных функций. Сплошные рубки допускаются также в случаях установления правового режима зон с особыми условиями использования территорий, на которых расположены соответствующие леса. Площадь участка сплошной рубки, включая сплошные рубки реконструкции, не должна превышать 5 га при ширине лесосеки не более 100 метров, при протяженности ее, равной не более одной трети участка (по ширине и длине), выполняющего определенные целевые функции или примыкающего к непокрытым лесной растительностью землям, а также к планируемым на ближайшие 5 лет вырубкам.

Ст. 8.2 Федерального закона от 04.12.2006 № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» (далее – ФЗ № 201-ФЗ) установлено, что допускается использование расположенных в зеленых зонах лесных участков для разработки месторождений полезных ископаемых, в отношении которых лицензии на пользование недрами получены до дня введения в действие Лесного кодекса Российской Федерации, на срок, не превышающий срока действия таких лицензий.

Между тем, ч. 3 ст. 8.2 ФЗ № 201-ФЗ предусматривает, что использование лесов в случаях, предусмотренных частями 1 и 2 настоящей статьи, допускается с соблюдением требований части 4 статьи 12 и части 5 статьи 102 Лесного кодекса Российской Федерации.

Так, частью 4 статьи 12 Лесного кодекса РФ предусмотрено, что защитные леса подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями.

В защитных лесах и на особо защитных участках лесов запрещается осуществление деятельности, несовместимой с их целевым назначением и полезными функциями (часть 5 статьи 102 Лесного кодекса РФ).

Вместе с тем, в настоящее время АО «Богаевский карьер» ведет работу по незаконному изменению границ зеленых зон с отнесением вышеуказанного лесного участка к категории защитных лесов в водоохранных зонах, на которых, в соответствии с действующим законодательством, разрешено осуществление добычных работ (карьер).

Кроме того, 03.05.2018 Постановлением Правительства Московской области № 289/16 утверждена проектная документация по изменению границ лесопарковых и зеленых зон в лесах Клинского и Дмитровского лесничеств Московской области для целей последующего предоставления лесных участков в аренду под разработку месторождения полезных ископаемых (ООО «Облнерудпром»).

В настоящее время ЗАО «Мансуровское карьероуправление» (Истринский

район, вблизи д. Алексеевка) осуществляет добычные работы, совмещенные с рубкой лесных насаждений, на землях лесного фонда (защитные леса). Одновременно ЗАО «Мансуровское карьероуправление» ведет работу по изменению границ зеленых зон (1 и 2 пояс ЗСО) в Московской области с отнесением лесного участка к категории защитных лесов в водоохранных зонах, на которых, в соответствии с действующим законодательством, разрешено осуществление добычных работ (карьер). По имеющейся информации, Общество разработало проектную документацию по изменению границ лесопарковых (зеленых) зон и направило на согласование в Рослесхоз. По результатам рассмотрения Рослесхозом проектной документации, она была возвращена Обществу в целях соблюдения дорожной карты мероприятий по изменению данных границ в целях разработки месторождений полезных ископаемых.

13.12.2017 состоялся аукцион № ОПИ 16-30 на право пользования участком недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – гравийно-песчаных пород и суглинков на участке Моревского месторождения площадью 128,0 га, расположенном в 1,9 км юго-западнее д. Лызлово Рузского городского округа Московской области. Победителем признано ООО «Новое Заовражье-3». Данный участок недр полностью расположен на землях лесного фонда, а именно зеленые зоны. Вместе с тем, половину площади участка занимают горные выработки, которые не рекультивированы (брошенный карьер). Оставшаяся половина площади участка в настоящее время покрыта лесными насаждениями, которые, в случае изменения границ зеленых зон и начала горнодобывающей деятельности, подлежат вырубке.

25.06.2018 Правительством Московской области принято Постановление № 408/21 «Об изменении границ зеленых зон в Московской области», согласно которому изменению подлежат границы зеленых зон в лесах Истринского лесничества Московской области для последующего предоставления лесных участков в аренду под разработку месторождения полезных ископаемых (участок недр местного значения «Журавки-2», содержащий открытое месторождение общераспространенных полезных ископаемых (песчано-гравийного материала), находится в 0,5 км северо-западнее д. Апальцино в Рузском городском округе Московской области).

26.07.2018 принято Распоряжение Минэкологии Московской области № 406-РМ, согласно которому участок «Белобородово» площадью 117 га и расположенный в 0,1 км западнее СНТ Белобородово Рузского городского округа Московской области включен в Перечень участков местного значения, предлагаемых для предоставления в пользование в целях геологического изучения общераспространенных полезных ископаемых. Однако, примерно 90 га из общей площади участка недр расположены в границах зеленых зон лесного фонда, а соответственно вопрос изменения границ и категории лесов также является актуальным.

Подготовку проектной документации об изменении границ лесопарковых и зеленых зон, в Московской области, как правило, осуществляют ФГБУ «Рослесинфорг» «Центрлеспроект» либо «Мослеспроект». Данными организациями в проектах проводится исторический обзор нормативных документов, согласно которым лесные массивы, из которых проектируется предоставление лесных участков в аренду для выполнения работ по геологическому изучению недр, разработке месторождений полезных ископаемых, расположены на территории, на которой первоначально выделялись запретные полосы лесов по берегам рек и других водных объектов.

Так, в части установления нормативов выделения запретных полос лесов по берегам рек, озер, водохранилищ и других водных объектов, в настоящее время действуют Приказ Министерства лесного хозяйства СССР от 11.10.1948 № 555 (далее - Приказ Минлесхоза СССР), а также Приказ Гослесхоза СССР от 24.09.1979 № 157 (далее - Приказ Гослесхоза СССР).

Согласно Приказу Минлесхоза СССР установлены параметры выделения запретных водоохраных полос вдоль конкретных водных объектов, в т.ч. шириной 20 км по каждому берегу вдоль реки Москвы, Волги, Оки, Клязьмы, Истры, канала Москва-Волга.

Приказом Гослесхоза СССР также устанавливаются нормативы выделения запретных полос лесов по берегам рек, озер, водохранилищ и других водных объектов, при этом без приведения конкретизирующего перечня водных объектов, а существенным условием при установлении норматива является протяженность соответствующего водного объекта. Так, максимальная ширина запретных полос составляет не более 1500 м для рек при условии их протяженности от 501 до 1000 км.

Таким образом, в настоящее время действуют два нормативных акта регламентирующих выделение запретных полос лесов по берегам рек, озер, водохранилищ и других водных объектов. При этом, Приказ Гослесхоза СССР не содержит отсылочные нормы о применении в отдельных случаях положений Приказа Минлесхоза СССР (в части поименованных водных объектов).

Кроме того п. 4 Приказа Минлесхоза СССР предусмотрено, что на вновь восстанавливаемых запретных полосах запрещена рубка леса под страхом уголовной ответственности. Допускается рубка леса лишь в целях лучшей сохранности лесных массивов (рубки ухода и санитарные рубки), а также рубки зарослей ивы.

Несмотря на это, изменение границ лесопарковых и зеленых зон в настоящее время проводится исключительно с целью рубки лесных насаждений и возможностью размещения карьеров.

Следует одновременно отметить, что ранее пунктом 4 Постановления ЦИК и СНК СССР от 2 июля 1936 г. № 66/1162 «Об образовании Главного Управления Лесоохраны и Лесонасаждений при Совете Народных Комиссаров Союза ССР и о выделении водоохранной зоны» под страхом уголовной ответственности была воспрещена рубка леса в пределах 20-километровой полосы от берегов по обе стороны верхнего течения следующих рек и их притоков: Ока - до города Рязани; Москва - до устья; Клязьма - до города Коврова; Волга - до города Рыбинска и т.д.

В п. 2 Приказа Минлесхоза СССР указано, что Постановлением Совета Министров СССР от 29.09.1948 № 3670-1491 восстановлено действие п. 4 Постановления Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 02.07.1936 № 66/1162 «Об образовании Главного Управления лесоохраны и лесонасаждений при Совете Народных Комиссаров Союза ССР и о выделении водоохранной зоны».

Согласно Постановлению Совета Министров СССР от 17.11.1978 г. № 932 «Об изменении и признании утратившими силу решений Правительства СССР в связи с введением в действие Основ лесного законодательства Союза ССР и союзных республик» пункты 2 и 4 Постановления ЦИК и СНК СССР от 02.07.1936 г. № 66/1162, пункт 2 Постановления Совета Министров СССР от 29.09.1948 г. № 3670 признаны утратившими силу с 01.01.1978г.

Постановлением Совета Министров СССР от 16.08.1977 г. № 748 «О признании утратившими силу некоторых решений Правительства СССР по вопросам лесного

хозяйства» пункт 3, предпоследний абзац пункта 4, пункты 5 и 8 Постановления ЦИК и СНК СССР от 2 июля 1936 г. № 66/1162 также признаны утратившими силу.

Таким образом, нормативные правовые акты, на основании которых принят Приказ Минлесхоза СССР, в настоящее время действуют в отдельных частях.

Вместе с тем, правоприменительный орган в своей работе должен учитывать в равной мере интересы всех участников правоотношений и, следовательно, при выборе нормы права исходить из определенных правовых принципов и смысла законодательства. Так, принципы лесного законодательства, закрепленные в ст. 1 Лесного кодекса РФ, предусматривают:

1) устойчивое управление лесами, сохранение биологического разнообразия лесов, повышение их потенциала;

2) сохранение средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов в интересах обеспечения права каждого на благоприятную окружающую среду;

3) использование лесов с учетом их глобального экологического значения, а также с учетом длительности их выращивания и иных природных свойств лесов;

4) обеспечение многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования лесов для удовлетворения потребностей общества в лесах и лесных ресурсах;

5) воспроизводство лесов, улучшение их качества, а также повышение продуктивности лесов;

6) обеспечение охраны и защиты лесов;

7) участие граждан, общественных объединений в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на леса при их использовании, охране, защите, воспроизводстве, в установленных законодательством Российской Федерации порядке и формах;

8) использование лесов способами, не наносящими вреда окружающей среде и здоровью человека;

9) подразделение лесов на виды по целевому назначению и установление категорий защитных лесов в зависимости от выполняемых ими полезных функций;

10) недопустимость использования лесов органами государственной власти, органами местного самоуправления;

11) платность использования лесов.

Однако государственные органы не следуют или просто пренебрегают вышеуказанными принципами.

Ч. 7 ст. 21 Лесного кодекса РФ установлено, что перечень объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, утверждается Правительством Российской Федерации для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов.

Во исполнение части 7 статьи 21 Лесного кодекса РФ распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.05.2013 № 849-р утвержден перечень объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов, согласно пункту 2(1) которого карьеры включены в состав объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для осуществления работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых в запретных полосах лесов, расположенных вдоль водных объектов.

Исходя из вышеизложенного можно делать вывод о том, что совокупность положений части 5 статьи 102, части 7 статьи 21 Лесного кодекса РФ и Перечня № 849-р устанавливает не запрет, а именно разрешение возведения таких, не относящихся к объектам лесной инфраструктуры, строений и сооружений на лесных

