



**МИНИСТЕРСТВО
ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Красноармейская, 17, г. Киров обл., 610002
тел. (8332) 64-52-01, факс (8332) 64-54-94;
E-mail: depgreen43@mail.ru

Комитет по природным ресурсам,
собственности и земельным
отношениям Федерального
Собрания Российской Федерации
Государственной Думы

17.08.2018 № 3390-49-01-12

На № _____

О направлении информации к
парламентским слушаниям

Георгиевский пер, д. 2, Москва,
103265

Министерство охраны окружающей среды Кировской области благодарит за приглашение принять участие в парламентских слушаниях на тему «Проблемы и перспективы законодательного регулирования многоцелевого использования лесных ресурсов».

В целях совершенствования законодательства об охоте направляем предложения по внесению изменений Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложение на 6 л. в 1 экз.

И.о. министра

О.В. Женихова

Харитоновна Надежда Викторовна (8332) 64-95-29
Анисимов Дмитрий Сергеевич (8332) 35-76-99



Государственная Дума ФС РФ
Дата 27.08.2018
№538332-7; 3.12

**Предложения по внесению изменений Федеральный закон
от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов
и о внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»**

1. В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон) регулирование численности охотничьих ресурсов осуществляется в охотничьих угодьях и на *иных территориях*, являющихся средой обитания охотничьих ресурсов. При этом определено, что в закрепленных охотничьих угодьях регулирование численности проводится юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, заключившими охотхозяйственные соглашения, а в общедоступных охотничьих угодьях осуществляется физическими лицами и юридическими лицами, соответствующими требованиям Закона. Вместе с тем, отсутствует расшифровка понятия «иные территории», равно как сведения о лицах, уполномоченных на проведение таких мероприятий. Решение данного вопроса особенно актуально в случае захода диких плотоядных охотничьих животных на территории населенных пунктов.

Так, по мнению министерства, отлов диких охотничьих животных на территории населенных пунктов, как правило, не являющихся средой обитания охотничьих ресурсов, относится к компетенции органов местного самоуправления и не может являться регулированием численности. Термин «иные территории» допускает двоякое трактование при применении понятия о регулировании численности. В связи с чем, необходимо внести в Закон разъяснение понятия «иные территории», а также конкретизировать лиц, уполномоченных на проведение мероприятий по регулированию численности на данных территориях.

2. Часть 1 статьи 21 Закона предполагает выдачу охотничьего билета физическим лицам, обладающим гражданской дееспособностью в соответствии с гражданским законодательством, не имеющим непогашенной или неснятой судимости за совершение умышленного преступления и *ознакомившимся* с требованиями охотничьего минимума. Однако, как

показывает практика, многие охотники, особенно начинающие, не знают не только правил охоты, но и основ техники безопасности при осуществлении охоты и при обращении с оружием. В этой связи, целесообразно законодательно закрепить сдачу охотничьего минимума при получении охотничьего билета.

Предлагаем часть 1 статьи 21 Закона изложить в следующей редакции: «Охотничий билет выдается физическим лицам, обладающим гражданской дееспособностью в соответствии с гражданским законодательством, не имеющим непогашенной или неснятой судимости за совершение умышленного преступления и успешно сдавшим экзамен по знанию требований охотминимума».

3. Частью 8 статьи 21 Закона определен перечень оснований для аннулирования охотничьего билета, среди которых отсутствует такое, как смерть физического лица.

Ряды охотников ежегодно пополняются, количество физических лиц, имеющих действующие охотничьи билеты также ежегодно увеличивается, при этом отсутствуют правовые основания для аннулирования охотничьего билета в случае смерти его владельца. Искаженные сведения о действующих охотничьих билетах вследствие наличия «мертвых душ» содержатся как в информационных базах уполномоченных государственных органов, в том числе министерства, так и в государственном охотхозяйственном реестре. При этом складывается парадоксальная ситуация, когда умершее физическое лицо имеет действующий охотничий билет.

Предлагаем часть 8 статьи 21 Закона дополнить пунктом 4 в следующей редакции: «смерти охотника». Сведения о смерти физического лица, имевшего охотничий билет, могут быть получены уполномоченным государственным органом исполнительной власти в порядке межведомственного информационного взаимодействия с другими государственными органами.

4. Частью 1 статьи 34 утверждение схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории субъекта Российской Федерации отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

До настоящего времени значительная часть субъектов Российской Федерации, в том числе Кировская область, ввиду отсутствия необходимых средств в региональных бюджетах, не имеют схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий. Решение названной проблемы возможно в случае внесения изменений в Закон, включив утверждение схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории субъекта Российской Федерации в состав переданных полномочий Российской Федерации, финансируемых за счет субвенций из федерального бюджета.

5. В соответствии со статьей 36 Закона орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий государственный мониторинг охотничьих ресурсов и среды их обитания на территории субъекта Российской Федерации, предоставляет данные государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания уполномоченному федеральному органу исполнительной власти. В то же время, в Законе не отражен способ и источник получения таких данных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Статьей 14 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» предусмотрено, что пользователи животным миром обязаны ежегодно проводить учет используемых ими объектов животного мира и объемов их изъятия и представлять полученные данные в соответствующий специально уполномоченный государственный орган по охране, федеральному государственному надзору и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания. Но данная формулировка не позволяет определить - является ли таковой орган федеральным, либо подразумевается специально уполномоченный орган субъекта Российской Федерации.

Также следует отметить, что отсутствие в Законе указаний на обязанность пользователей животным миром ежегодно проводить учет используемых ими объектов животного мира и объемов их изъятия, регулярно становится причиной споров по данному вопросу, возникающих в ходе судебных разбирательств.

В связи с вышеизложенным предлагается внести изменения в статью 36 Закона, дополнив её пунктом следующего содержания:

«Пользователи охотничьими ресурсами обязаны ежегодно проводить учет предоставленных в пользование охотничьих ресурсов и представлять в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий государственный мониторинг охотничьих ресурсов и среды их обитания на территории субъекта Российской Федерации, материалы учетных работ».

6. Статьей 53 Закона к охотничьей инфраструктуре отнесены предназначенные для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства объекты, в том числе охотничьи базы, питомники диких животных, вольеры, другие временные постройки, сооружения, объекты благоустройства, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации. При этом, сам перечень, утвержденный Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.07.2017 № 1469-р, включает в себя следующие объекты охотничьей инфраструктуры:

- вольер, питомник диких животных, ограждения для содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания;
- егерский кордон;
- охотничья база.

Перечень объектов охотничьей инфраструктуры, указанный в статье 53 Закона, расходится с перечнем, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.07.2017 № 1469. В связи с чем, статью 53 Закона предлагаем изложить в следующей редакции: «К охотничьей инфраструктуре относятся предназначенные для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства объекты, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации».

7. По тексту действующей редакции Закона, правами и обязанностями охотпользователя наделены юридические лица и индивидуальные предприниматели, заключившие охотхозяйственные соглашения. Частью 3 статьи 71 Закона предусмотрено сохранение права долгосрочного пользования животным миром у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, возникшего на основании долгосрочных лицензий на пользование животным миром. Фактически, прямо следуя тексту Закона, охотпользователи, имеющие долгосрочные лицензии на право пользования

животным миром, лишены как ряда прав, так и ряда обязанностей, имеющих у лиц, заключивших охотхозяйственные соглашения. Считаем возможным, в целях устранения названной проблемы, статью 71 Закона «Заключительные положения» дополнить частью, уравнивающей в правах и обязанностях юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, заключивших охотхозяйственные соглашения с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, имеющими долгосрочные лицензии.

8. В настоящее время порядок распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, устанавливается законом субъекта Российской Федерации. В Кировской области принят Закон Кировской области от 17.02.2017 № 47-ЗО "О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях Кировской области". При этом порядок распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в закрепленных охотничьих угодьях, отсутствует.

Полагаем целесообразным закрепить Законом полномочия федерального органа исполнительной власти по разработке и утверждению порядка распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в закрепленных охотничьих угодьях.

9. Частью 3 статьи 7 Закона определено, что площадь общедоступных охотничьих угодий должна составлять не менее двадцати процентов от общей площади охотничьих угодий субъекта Российской Федерации.

На территории ряда субъектов Российской Федерации, в том числе и Кировской области, площадь общедоступных охотничьих угодий не достигает установленного норматива, при этом, уполномоченный федеральный орган исполнительной власти - Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, а также арбитражные суды придерживаются позиции сохранения права долгосрочного пользования животным миром на всей площади охотничьих угодий, ранее предоставленных охотпользователям.

С учетом существующих барьеров достижение необходимого показателя площади общедоступных охотничьих угодий трудноисполнимо. В связи с чем, предлагаем рассмотреть возможность исключения из Закона требования о достижении двадцати процентов площади общедоступных охотничьих угодий в субъекте Российской Федерации.

