

Предложения по внесению в проект рекомендаций

от спикера Лесного Форума

Позднякова Артура Владимировича

Генерального директора ООО "ЦКТ "Катрин"

Учебный центр "iВебинар"

1. Предложения для изменения законодательства в части организации контроля оборота древесины:

а. Описание ситуации: В настоящее время сложившаяся ситуация, характеризующаяся:

- сложностью своевременного выявления правонарушения по заготовке древесины;

- возможностью бесконтрольного ее нелегального сбыта в качестве пиломатериалов в магазины розничной торговли;

- возможностью получения высокой прибыли по сравнению с возможными штрафами, которые нелегальными лесозаготовителями рассматриваются как издержки;

порождает незаконные заготовки древесины с возможностью быстрого ее сбыта и получением дохода.

Исходя из того, что организации, осуществляющие оборот древесины, являются заинтересованными в этом деле, требуется в цепочке оборота древесины, найти звено, которое не является заинтересованным в осуществлении ее купле-продаже. Таким звеном являются перевозчики древесины (владельцы транспортных средств).

Предложение: Законодательно обязать владельцев транспортных средств, перевозящих древесину более 1 куб.м., иметь на транспортном средстве зарегистрированный в государственных органах GPS-трекер, который будет фиксировать в автоматическом режиме траекторию движения автомобиля, запоминать ее, и при появлении первой же сотовой связи, отправлять данные в систему контроля перевозок. Создаваемая система контроля перевозок должна давать возможность контролировать въезд и остановки транспортных средств на землях лесного фонда, и, в случае подозрительных остановок автомобилей на участках неиспользуемых лесных насаждений, осуществлять проверки их целостности. В случае выявления незаконных рубок в этом месте, контролирующим органам известны контакты того, кто останавливался, и имеется возможность начать расследования с опроса водителя.

В кодексе об административных правонарушениях прописать, что в случае обнаружения перевозки древесины свыше 1 Куб.м, водитель транспортного средства отстраняется от управления и автомобиль изымается из владения данного лица как орудие правонарушения.

Такой подход приведет к контролю перевозок со стороны участников оборота древесины, а именно со стороны перевозчиков древесины, которые не будут желать потерять автомобиль за нарушения, связанные с перевозкой нелегальной древесины.

В результате, у заготовителей нелегальной древесины возникнут сложности с вывозом ее из леса и появятся большие риски обнаружения такой нелегальной заготовки.

Планируемый результат:

- Снижение количества нелегальных рубок за счет невозможности бесконтрольного вывоза древесины и последующей ее транспортировки в любых видах;
- Появление возможности контроля вывоза древесины с лесных участков по количеству (объемам автомобиля).
- Выявление всех мест складирования древесины, в том числе и пиломатериалов (магазинов розничной торговли), на территории РФ.
- Возможность отследить движение партий древесины и пиломатериалов в онлайн-режиме.
- Наличие лица, с которого органы дознания могут начать расследование по делу незаконных рубок.

Финансовые предположения:

По данным Федерального агентства лесного хозяйства, ежегодные потери Государства от незаконных рубок составляет:

~ 9 млрд. рублей

По оценкам других источников **~ 20-25 млрд. рублей.**

Единовременные вложения:

Общая стоимость выпуска GPS-трекеров:

Потребуется около 200 тыс. штук. по 5000 руб. = **1 млрд.руб.**

Разработка системы мониторинга контроля перевозок древесины

~ 500 млн. рублей.

Ежегодные вложения:

Общие вложения на поддержание системы контроля перевозок древесины, включая закупки оборудования, зарплаты персонала, оплата услуг телекоммуникационных компаний ~ до 5 млрд.руб., в зависимости от функциональности системы.

Вывод: Применение системы мониторинга контроля перевозок окупит себя в течении первого года после полноценного начала ее применения.

2. По изменению функциональности ЕГАИС учета древесины:

Описание ситуации:

В настоящее время система информационной безопасности ЕГАИС учета древесины находится на низком уровне и позволяет:

- внести в систему несуществующую организацию;
- подписать декларацию любой чужой подписью;
- подписать документ датой прошлого периода;
- бесконтрольно зарегистрироваться в системе любому желающему, в том числе и резидентам иностранных государств, под именем любой организацией, в том числе несуществующей;
- бесконтрольно, любому желающему, в течении неограниченного времени осуществлять просмотр и анализ схем оборота древесины за любую организацию Российской Федерации;

Предложения:

- Ввести в функциональность ЕГАИС использование КЭП при:
 - регистрации пользователя в системе;
 - входе пользователя в свою учетную запись.
- Установить в ЕГАИС функциональность проверки ИНН, прописанного в КЭП, с ИНН записи пользователя системы.
- Запретить изменение введенных и подписанных в ЕГАИС сведений, без последующей подписи.
- Установить в ЕГАИС фиксацию сведений по системному времени сервера системы, а не по времени компьютера пользователя.

3. По организации информирования участников лесной промышленности и контролирующих органов:

- а. На базе регистрируемой в настоящее время *Автономной некоммерческой организации "Всесоюзный научно-исследовательский институт государственных информационных систем учета и маркировки"* организовать единый информационный центр для своевременного доведения информации по изменению законодательства и проведения консультирования в возникающих ситуациях.

Такой информационный центр может использоваться и в других направлениях использования различных государственных систем учета и маркировки, например, при использовании ЕГАИС

алкогольного рынка, систем маркировки меховых и табачных изделий, учета оборота продовольственных товаров.

Этот же центр будет проводить исследования эффективности применения государственных систем в контроле над оборотом товаров и продукции различных сфер промышленного комплекса Российской Федерации.

в. Создать единый Аналитический Центр, позволяющий анализировать информацию, получаемую из разных систем учета и маркировки, разных ведомств, и передавать соответствующим контролирующим органам сведения о сомнительных сделках и действиях участников рынка, в том числе и при осуществлении внешнеторгового оборота.