

Предложения по совершенствованию лесного и смежного законодательства, а также правоприменительной практики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов

1. Воспроизводство лесов

Внести в Лесной кодекс РФ нормы, обязывающие лиц, использующих леса, в обязательном порядке проводить уход за молодняками на всех участках, где ранее было проведено лесовосстановление, с целью реального восстановления ценных лесных насаждений в разумные сроки. В случае, если такой уход не производится и ценные лесные насаждения к окончанию возраста молодняков не формируются – предусмотреть в обязательном порядке или изъятие лесных участков, или снижение разрешенного объема заготовки древесины.

2. Расчетная лесосека (допустимый объем изъятия древесины)

1. Внести в Лесной кодекс РФ положения, предусматривающие установление допустимых объемов заготовки древесины по лесному участку в зависимости от того, насколько эффективно на этом участке обеспечивается воспроизводство лесов, а также охрана лесов от непроизводительных потерь в результате пожаров и других бедствий.

2. Установить единые требования к исчислению расчетной лесосеки, исключающие получение различных результатов за счет произвольного выбора формул для ее исчисления (равномерного пользования, возрастных, интегральной и др.).

3. Ввести законодательные ограничения на использование лесов на основе материалов лесоустройства с истекшим сроком действия (например, установить, что объемы заготовки древесины в таких лесах не должны превышать 1/2 от расчетной лесосеки равномерного пользования, исчисленной по имеющимся материалам лесоустройства).

3. Постановка лесов на государственный кадастровый учет

Обеспечить ускоренную постановку лесов, находящихся в собственности Российской Федерации, на государственный кадастровый учет, начиная с защитных лесов в наиболее густонаселенных районах Российской Федерации, где незаконное использование и отторжение земель государственного лесного фонда причиняет наибольший ущерб как государству, так и экологическим правам граждан. Для этого сосредоточить ресурсы на постановке на государственный кадастровый учет защитных лесов в наиболее густонаселенных районах страны, с тем чтобы эта работа была завершена за один-два года.

4. Сохранение лесов на землях сельскохозяйственного назначения

1. Инициировать передачу земель сельхозназначения, занятых лесами, собственность на которые в настоящее время не разграничена, в собственность Российской Федерации и перевод таких земель в категорию земель государственного лесного фонда.

2. Закрепить в Лесном кодексе РФ понятие лесов на землях сельскохозяйственного назначения. Установить режим использования, охраны, защиты и воспроизводства таких лесов с учетом их целевого назначения и выполняемых полезных функций.

5. Сохранение защитных лесов и выполняемых ими полезных функций

1. Внести в Лесной кодекс РФ изменения, направленные на установление режима использования защитных лесов в строгом соответствии с их целевым назначением и выполняемыми полезными функциями. В том числе исключить проведение в ценных лесах промышленных рубок и осуществление других видов пользования, несовместимых с их целевым назначением и выполняемыми полезными функциями.

2. Внести в подзаконные нормативно-правовые акты (приказы Рослесхоза, Минприроды России) изменения, устанавливающие виды, нормативы, параметры и сроки разрешенного использования защитных лесов, в соответствии с региональной спецификой,

целевым назначением и полезными функциями таких лесов, и направленные на снижение эксплуатационной нагрузки на защитные леса.

3. Установить запрет на предоставление лесных участков из состава орехово-промысловых зон в аренду в целях заготовки древесины.

4. Установить запрет на предоставление лесных участков из состава запретных полос лесов, расположенных вдоль водных объектов, и нерестоохраненных полос лесов в пользование в целях добычи полезных ископаемых.

6. Ленточные боры

Минприроды России, Федеральному агентству лесного хозяйства:

1. Выделить ленточные боры в отдельный лесной район.

2. Повысить возраст рубки для сосны в ленточных борах до 121-140 лет; на ООПТ, расположенных в ленточных борах, до 141-160 лет.

3. Разработать и утвердить правила (особенности) использования, охраны, защиты, воспроизводства ленточных боров, исходя из уникальных свойств, интразональности, высокой уязвимости и исключительной значимости полезных функций данной категории ценных лесов (на основе предложений региональной лесной науки).

4. Внести в Приказ Рослесхоза № 174 от 27.04.2012 г. изменения, устанавливающие нормативы противопожарного обустройства лесов с учетом специфики пожарной опасности для ленточных боров, и предоставить региону самостоятельно определять дополнительные объемы противопожарного обустройства лесов.

Правительству Алтайского края, Федеральному агентству лесного хозяйства:

Выделить особо защитные участки лесов в ленточных борах в соответствии с Лесным кодексом РФ и Лесостроительной инструкцией:

- участки лесов в границах прибрежных защитных полос;
- опушки лесов, граничащие с безлесными пространствами;
- участки лесов с наличием реликтовых и эндемичных растений;
- участки лесов, являющиеся местами обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения диких животных;
- особо охраняемые части государственных природных заказников;
- участки лесов вокруг глухариних токов.

Правительству Алтайского края:

Привести режимы особо охраняемых природных территорий регионального значения, расположенных в ленточных борах, в соответствие с целями их создания и действующим законодательством:

- выделить зоны особой охраны в заказниках и установить в них запрет на все виды рубок, за исключением выборочных санитарных рубок;
- установить на особо охраняемых природных территориях режим лесопользования, учитывающий сохранение мест обитания редких видов растений и животных, глухариних токов, других объектов охраны;
- установить на всех особо охраняемых природных территориях запрет на проведение рубок и любых лесохозяйственных мероприятий, за исключением противопожарных, в весенне-летний период (период размножения животных).

Часть приведенных выше проблем (нецелевое использование защитных лесов и лесов на землях сельхозназначения) был призван исправить законопроект № 140177-7, находящийся в настоящее время на рассмотрении Государственной Думы РФ (во втором чтении). Но в существующей редакции он не только не решает указанные проблемы, но и с неизбежностью ведет к их усугублению.

Негативные правовые последствия принятия проекта Федерального закона (законопроект № 140177-7) «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации

и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования использования, охраны, защиты, воспроизводства защитных лесов и особо защитных участков лесов, а также лесов, расположенных на землях обороны и безопасности и землях сельскохозяйственного назначения («О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования регулирования использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и особо защитных участков лесов»):

- не реализуется поручение Президента России (Пр-1037, п.1.в)-7), данное Правительству по итогам заседания президиума Госсовета 11.04.2013 г., в части установления правового режима защитных лесов, исключающего проведение в них промышленных рубок, и запрета на передачу их в аренду в целях заготовки древесины;
- в лесах, расположенных в водоохранных зонах, допускаются сплошные санитарные рубки;
- не решается проблема нецелевого использования ценных лесов и особо защитных участков лесов: допускаются сплошные рубки в целях разработки месторождений полезных ископаемых (добыча россыпного золота в нерестоохраняемых полосах лесов и в запретных полосах лесов, расположенных вдоль водных объектов);
- устанавливаются непродуманные ограничения на использование лесов в орехово-промысловых зонах, что не только не позволит решить проблему нецелевого использования данной категории ценных лесов, но и неизбежно приведет к ее усугублению;
- не дается определение лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения; не устанавливаются критерии и признаки отнесения лесов к данной категории.

Таким образом, законопроект № 140177-7 в существующей редакции необходимо отклонить и доработать его положения с привлечением широкого круга экспертов и заинтересованных сторон.

08.07.2018 г.

Координатор группы общественного мониторинга по проблемам экологии и защиты леса регионального отделения Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» в Алтайском крае

А.В. Грибков