

Предложения Хабаровского края
в проект рекомендаций к парламентским слушаниям на тему
"Проблемы и перспективы законодательного регулирования многоцелевого
использования лесных ресурсов"

1. Предложения по законодательному регулированию многоцелевого использования лесов

1.1. В соответствии с частью 1 статьи 39.16 Земельного кодекса Российской Федерации в случае если земельный участок предоставлен на праве постоянного (бессрочного) пользования, безвозмездного пользования, пожизненного наследуемого владения или аренды, за исключением случаев, если с заявлением о предоставлении земельного участка обратился обладатель данных прав, это является основанием для отказа в предоставлении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов.

Данное основание для отказа в предоставлении лесных участков содержится в Административном регламенте предоставления органом государственной власти субъекта Российской Федерации в области лесных отношений государственной услуги по предоставлению лесных участков в безвозмездное пользование, утвержденном приказом Минприроды России от 25.10.2016 № 559, и в Административном регламенте предоставления органом государственной власти субъекта Российской Федерации в области лесных отношений государственной услуги по предоставлению лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование, утвержденном приказом Минприроды России от 25.10.2016 № 558.

Порядком подготовки и заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, утвержденном приказом Минприроды России от 28.10.2015 № 445, также предусмотрен отказ предоставления лесного участка в аренду при наличии в отношении лесного участка, на который претендует заявитель, прав третьих лиц.

Аналогичное основание для отказа, но уже в проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, содержит статья 78 Лесного кодекса Российской Федерации (пункт 1 части 6).

Таким образом, в настоящее время законодательством не закреплена возможность многоцелевого лесопользования, отсутствуют порядок и регламентация административных процедур при предоставлении одного лесного участка нескольким лесопользователям для различных видов лесопользования.

Решение указанной проблемы возможно посредством законодательного закрепления многоцелевого использования лесов, установления оснований многоцелевого использования лесов, закрепления случаев запрета многоцелевого использования лесов (когда одновременное многоцелевое лесопользование одним лесным участком невозможно), а также определения требований к многоцелевому лесопользованию (порядок, условия, формы) на подзаконном уровне (на уровне Правительства РФ или Министерства природных ресурсов и экологии РФ). Для этого представляется обоснованным внесение следующих изменений в Лесной кодекс Российской Федерации (далее – ЛК РФ):

1) в части установления возможности использования одного лесного участка несколькими лесопользователями, в том числе заключения нескольких договоров аренды на один лесной участок, за исключением случаев, когда одновременное многоцелевое лесопользование одним лесным участком невозможно или ограничивает права других пользователей леса;

2) установление возможности использования лесного участка одним арендатором для нескольких видов использования лесов (порядок предоставления, условия, форма договора аренды, порядок расчета арендной платы).

3) закрепление перечня случаев, когда многоцелевое лесопользование запрещено (перечня видов лесопользования, осуществление которых одновременно на одном лесном участке невозможно);

4) определение основных требований к лесопользователям, осуществляющим деятельность одновременно на одном лесном участке, к оформлению прав на лесные участки, получению разрешительных документов, совместному пользованию лесным участком в соответствии с намечаемыми видами лесопользования.

Вышеизложенные предложения будут способствовать повышению эффективности государственного управления в области развития лесного комплекса, лесных отношений, включая рациональное использование, воспроизводство, охрану и защиту лесов, повышение их инвестиционной привлекательности, сохранение эколого-ресурсного потенциала.

1.2. В 2015 году Законодательная Дума Хабаровского края при поддержке Правительства Хабаровского края выступила с законодательной инициативой по внесению изменений в ЛК РФ в части изменения порядка использования лесов в целях заготовки недревесных и пищевых лесных ресурсов, сбора лекарственных растений. Законопроектом предлагалось наряду с арендой лесов ввести возможность краткосрочного использования лесов без предоставления лесных участков (например, по договору купли-продажи соответствующих ресурсов, либо на основании разрешений уполномоченных органов). Рассмотрев проект федерального закона № 745638-6 "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации" (в части изменения порядка использования лесов в целях заготовки и сбора недревесных и пищевых лесных ресурсов, лекарственных растений), Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям 11.06.2015 направил законопроект авторам для изменения текста до первого чтения.

В связи с тем, что законопроект своевременно не был доработан, а также в связи с изменениями, внесенными в ЛК РФ Федеральным законом от 29.12.2017 № 471-ФЗ "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования порядка использования лесов с предоставлением и без предоставления лесных участков", которым изложена в новой редакции Глава 8 ЛК РФ, что привело к утрате актуальности значительной части текста законопроекта, Государственная Дума отклонила от рассмотрения проект федерального закона № 745638-6 "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации" в первом чтении.

Считаем целесообразным доработку вышеуказанного законопроекта, так как проблема, на решение которой был направлен законопроект, не утратила свою актуальность.

1.3. Каждый субъект Российской Федерации имеет свои природные и экологические особенности, в связи с чем, ведение лесного хозяйства в регионах существенно отличается. В настоящее время действуют единые правила использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, утверждение которых отнесено в соответствии со статьей 81 ЛК РФ к полномочиям органов государственной власти РФ в области лесных отношений.

Предлагаем внести изменения в статью 83 ЛК РФ, предоставив право органам государственной власти субъектов РФ принимать в развитие федеральных нормативных правовых актов региональные правила по использованию, охране, защите и воспроизводству лесов.

1.4. Действующее законодательство при размещении государственных заданий предусматривает необходимость их полного финансирования, в том числе при недостаточности бюджетных средств, за счет собственных доходов учреждений от реализации ликвидной древесины, полученной при выполнении санитарно-оздоровительных мероприятий и других лесохозяйственных работ.

Предлагаем для восполнения недостатка финансирования выполняемых мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов внести изменения в статью 19 ЛК РФ, предусматривающие возможность включения в договоры купли-продажи лесных насаждений, заключаемые с государственными учреждениями лесного хозяйства, объемов спелых и перестойных насаждений.

1.5. В настоящее время за неуплату арендной платы законодательно предусмотрено лишение права аренды. Процедура расторжения договора аренды занимает значительное время и при частичной оплате задолженности практически не возможна. В то же время, при поступлении лесной декларации от арендатора, ее необходимо в течение пяти рабочих дней рассмотреть и принять независимо от имеющейся задолженности по арендной плате, что дает возможность лицам, использующим леса, заготавливать древесину фактически без оплаты.

Предлагаем внести дополнения в статью 26 ЛК РФ в части отказа в приеме лесной декларации при наличии задолженности по арендной плате, а также в статью 28 ЛК РФ в части возможности приостановки работ по договору аренды по тем же самым основаниям.

1.6. Стабильная работа лесной промышленности, реализация крупных инвестиционных проектов, привлечение инвестиций в отрасль в значительной степени зависит от сохранности лесных ресурсов, в том числе на арендуемых лесных участках. Несмотря на то, что арендаторы лесных участков непосредственно работают в лесу, имеют достаточное количество технических средств и людских ресурсов законодательно не определено тушение ими лесных пожаров. Согласно ЛК РФ арендаторы лесных участков обязаны сообщить об обнаружении лесного пожаров специализированную диспетчерскую службу и принять меры по недопущению распространения лесного пожара, какие конкретно меры не прописано.

Предлагаем внести изменения в статью 53.4 ЛК РФ в части закрепления обязанности за арендаторами тушить лесные пожары на арендованных лесных участках.

1.7. До настоящего времени не решен вопрос о статусе лесного пожарного, работа в тяжелейших условиях, продолжительный отрыв от семьи, низкая заработная плата, отсутствие социальных гарантий не позволяют укомплектовывать профессионалами высокого класса лесопожарные формирования, что негативно сказывается на выполнении работ по тушению лесных пожаров.

Предлагаем внести изменения в Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ "О пожарной безопасности" в части определения статуса пожарной охраны, занимающейся тушением лесных пожаров, с распространением на нее всех статей данного закона, в том числе по льготам и гарантиям.

2. Предложения по совершенствованию механизма включения в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов

Постановление Правительства РФ от 23.02.2018 № 190 "О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов и об изменении и признании

утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" не содержит:

- переходных положений о порядке рассмотрения и утверждения заявок на реализацию инвестиционных проектов, поступивших в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ, в том числе прошедших отбор или направленных на согласование в Рослесхоз в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.06.2007 № 419 "О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов";

- положений о процедуре рассмотрения и порядке отбора заявок в случае поступления 2 и более заявок от инвесторов, претендующих на реализацию инвестиционных проектов на территории одного и того же лесного участка (части участка), а также в случае подачи заявок на внесение изменений в инвестиционные проекты, предусматривающие выделение дополнительных лесных участков, границы которых пересекаются с лесными участками, испрашиваемыми другими инвесторами, претендующими на внесение изменений в инвестиционные проекты или на реализацию инвестиционных проектов в области освоения лесов впервые;

- оснований для отказа в согласовании заявки на реализацию инвестиционного проекта в случаях ухудшения технико-экономических показателей, сроков реализации инвестиционного проекта.

Внести в Постановление Правительства РФ от 23.02.2018 № 190 изменения в части возможности разделения Проекта на два отдельных проекта и, соответственно, два юридических лица в составе одной группы компании.

3. Предложение в части использования гражданами лесных участков, полученных по программе "Дальневосточный гектар"

3.1. В соответствии с ч. 6 ст. 8 Федерального закона от 01.05.2016 № 119-ФЗ "Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 119-ФЗ) гражданину предоставлено право использовать предоставленный ему в безвозмездное пользование земельный участок из состава земель лесного фонда для осуществления любого вида или любых видов использования лесов из предусмотренных п. 1 - 14 ч. 1 ст. 25 Лесного кодекса РФ, а при условии перевода такого земельного участка в земли иных категорий в соответствии с ч. 8.1 ст. 8 Федерального закона № 119-ФЗ - для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, дачного хозяйства, огородничества, осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности.

Наличие лесных насаждений на таких земельных участках ставит вопрос перед правоприменителем (гражданином, органами государственной власти, органами местного самоуправления) о порядке заготовки и реализации древесины, а также рубки лесных насаждений для использования земельного участка в соответствии с выбранным видом использования (например, индивидуальное жилищное строительство, проведение дорог).

Федеральный закон № 119-ФЗ предусматривает использование леса, в том числе для заготовки и реализации древесины, исключительно на основании проекта освоения лесов вне зависимости от категории земель.

Комплексный анализ ст. 7, 23, 88 Лесного кодекса РФ показывает, что проект освоения лесов составляется только на лесные участки из состава земель

лесного фонда, а также земель обороны и безопасности, земель населенных пунктов (в границах лесничества), земель особо охраняемых природных территорий. Использование леса на лесных участках, переведенных из земель лесного фонда в категории земель сельскохозяйственного назначения, земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель водного фонда, земель запаса, земель населенных пунктов вне границ лесничества в настоящее время не урегулирован.

Учитывая, что при изменении сведений в государственном кадастре недвижимости о принадлежности земельного участка к землям лесного фонда на принадлежность земельного участка к иной категории земель полномочия органа государственной власти, предоставившего такой земельный участок в безвозмездное пользование, по распоряжению таким земельным участком сохраняются (ч. 12 ст. 8 Федерального закона № 119-ФЗ), в настоящее время отсутствуют нормативные правовые акты, регулирующие порядок использования лесных насаждений, в том числе рубку лесных насаждений на таких земельных участках.

В федеральном законодательстве (ЛК РФ, Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды") четкого разграничения полномочий органов государственной власти и местного самоуправления в зависимости от категорий земель и (или) формы собственности по регулированию вопросов возмещения и установления размеров вреда, причиненного рубкой лесных насаждений, не установлено.

В целях устранения пробела правового регулирования в отношении порядка рубки лесных насаждений, заготовки и реализации древесины на земельных участках, ранее относящихся к категории земель лесного фонда, недопущения причинения вреда (ущерба) лесам, формирования единообразной правоприменительной практики на территории субъектов РФ Дальневосточного федерального округа, представляется целесообразным внести изменения в ч. 17, 18 ст. 8 Федерального закона № 119-ФЗ, в части наделения Правительство РФ полномочиями по установлению:

- состава проекта освоения лесов, порядка его разработки и составления в отношении указанных земельных участков;
- особенностей рубки лесных насаждений на указанных земельных участках;
- особенностей порядка заготовки и реализации древесины, в том числе для собственных нужд, на указанных земельных участках;
- порядка и условий возмещения вреда, причиненного лесным насаждениям гражданами – пользователями указанных участков.

3.2. Также предлагаем рассмотреть возможность внесения в Федеральный закон от 01.05.2016 № 119-ФЗ "Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" положения, запрещающего разведение представителей нетипичной для регионов в ареале амурского тигра фауны, в качестве ограничения видов деятельности на дальневосточном гектаре.

3.3. Предлагаем рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Правительства РФ от 13.01.2017 № 5 "Об утверждении Положения об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на земельных участках, предоставленных гражданам в безвозмездное пользование в соответствии с Федеральным законом "Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в

государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", состава проекта освоения лесов, порядка его разработки и составления", в части освобождения от предоставления лесной декларации граждан РФ, получивших лесные участки в соответствии с Федеральным законом № 119-ФЗ.

4. Предложение по совершенствованию предоставления государственных услуг, исполнение государственных функций в сфере лесопользования в электронном виде

4.1. Предлагаем внести изменения в ч. 2 ст. 80 Лесного кодекса РФ, в части установления единого порядка проведения электронных аукционов. Частью 1 ст. 80 Лесного кодекса РФ предусмотрено, что аукцион на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений проводится в электронной форме, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 данной статьи. Представляется, что проведение всех лесных аукционов в электронной форме, в том числе на право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений, позволит снизить затраты времени на организацию и проведение аукционов, исключить значительные транспортные расходы заявителей, уменьшит риск сговора участников аукционов и увеличить поступление средств от их проведения в бюджеты всех уровней;

4.2. Предлагаем внести изменения в ст. 26, 49, 60 Лесного кодекса РФ, в части установления обязанности лесопользователей – юридических лиц по подаче лесной декларации, отчетов об использовании лесов, об охране лесов от пожаров в электронной форме;

4.3. Предлагаем внести изменения в:

- Административный регламент предоставления органом государственной власти субъекта Российской Федерации в области лесных отношений государственной услуги по предоставлению лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование, утвержденный приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25.10.2016 № 558;

- Административный регламент предоставления органом государственной власти субъекта Российской Федерации в области лесных отношений государственной услуги по предоставлению лесных участков в безвозмездное пользование, утвержденный приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 25.10.2016 № 559;

- Порядок подготовки и заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, утвержденный приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 28.10.2015 № 445,

предусматривающих подачу заявления и выдачу результатов государственных услуг (решений, договоров, актов приема-передачи), для получателей государственных услуг, только в электронной форме;

4.4. Предлагаем рассмотреть возможность признания утратившими силу Методических указаний по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии со статьями 78 – 80

Лесного кодекса РФ, утвержденные приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 24.02.2009 № 75, ввиду того, что:

- федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в области лесных отношений является Министерство природных ресурсов и экологии РФ;

- отдельные положения противоречат положениям Лесного кодекса РФ, в том числе в части проведения электронных аукционов.

5. В целях решения на законодательном уровне проблем в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов

5.1. Предлагаем разработать проекты федеральных законов:

5.1.1. О внесении изменений в Земельный и Лесной кодексы Российской Федерации в части безусловного обеспечения участниками земельных и лесных отношений сохранения среды обитания редких и исчезающих видов животных;

5.1.2. О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части:

- введения административной ответственности за нарушение режима зон охраны охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях;

- наделения государственных инспекторов в области охраны окружающей среды, осуществляющих федеральный государственный охотничий надзор, полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 8.37 КоАП РФ;

- наделения должностных лиц охотничьего надзора полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях в смежных отраслях, в том числе в области лесных отношений;

5.1.3. О внесении следующих изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации:

- в статью 258:

в целях реализации пункта "а" части 1 крупным ущербом считать сумму 200 000 рублей;

в пункте "в" части 1 заменить устаревшую формулировку "в отношении птиц и зверей, охота на которых полностью запрещена" на "в отношении животных, включенных в Красную книгу Российской Федерации, в том числе попадающих в Перечень особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации, для целей статей 226.1 и 258.1 Уголовного кодекса Российской Федерации при причинении крупного ущерба";

- в статью 258.1:

в абзаце втором части 1:

- заменить термин "добыча", на "охота" - как более широкое понятие, включающее, в том числе, преследование с целью добычи;

- исключить альтернативность наказания, а именно - исправительные, принудительные и обязательные работы;

- повысить наказание с 2 до 5 лет, что автоматически переведёт квалификацию деяния в преступление средней тяжести, что позволит правоохранителям применять полный комплекс оперативно-розыскных мероприятий;

в части 3 после слов "организованной группой" дополнить словами "лиц по предварительному сговору", вернув, таким образом, квалифицирующий признак "совершение преступления группой лиц по предварительному сговору";

5.1.4. Во исполнение статьи 19 Закона об охоте разработать законопроект о внесении изменений в Закон об охоте в части:

а) определения понятия "охота, как основа существования";

б) установления порядка осуществления охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности (далее - традиционная охота), в том числе:

- определения критериев такой охоты с учетом изъятия из естественной среды обитания лимитированных видов охотничьих ресурсов, соотношения устанавливаемого порядка ведения традиционной охоты с действующими нормами ведения промысловой, любительской и спортивной охоты на закрепленных и общедоступных охотничьих угодьях, а также особенностей использования современных средств добычи;

- установления объема добычи охотничьих ресурсов, необходимого для удовлетворения личного потребления;

в) часть 3 признать утратившей силу, а часть 2 изложить в следующей редакции "Охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в отношении охотничьих ресурсов, лимит добычи которых не утверждается, без права реализации продукции охоты".

г) установления порядка определения субъектами Российской Федерации объема добычи охотничьих ресурсов в целях обеспечения ведения традиционной охоты;

5.1.5. Во исполнение положений ст. 19 Закона об охоте пунктом 11 Порядка выдачи и аннулирования охотничьего билета единого федерального образца, утвержденного Приказом Минприроды России от 20.01.2011 № 13, предусмотрено проставление в охотничьем билете лицам, наделенным правом осуществления традиционной охоты, соответствующей отметки. При этом четкие критерии, по которым такие лица наделяются правом традиционной охоты, не установлены.

Также, в настоящее время законодательство Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов не содержит определения понятия "охота, как основа существования".

Кроме того, не урегулирован вопрос о необходимости наличия либо отсутствия путёвки при осуществлении для КМНС традиционной охоты в закреплённых охотничьих угодьях.

В результате формальная реализация ст. 19 Закона об охоте создает угрозу рациональному возобновляемому использованию охотничьих ресурсов.

5.1.6. Необходимо совершенствование положений статьи 21 Закона об охоте в части выдачи и аннулирования охотничьих билетов:

1) внести изменения в часть 1 статьи 21 Закона об охоте, исключив из ее содержания слова ", не имеющим непогашенной или неснятой судимости за совершение умышленного преступления". Данные изменения позволят устранить существующие ограничения в охоте без применения огнестрельного охотничьего оружия для лиц, имеющих судимость.

Частью 1 статьи 21 Закона об охоте установлено, что охотничий билет единого федерального образца (далее - охотничий билет) выдается физическим лицам, обладающим гражданской дееспособностью в соответствии с гражданским законодательством, не имеющим непогашенной или неснятой

судимости за совершение умышленного преступления и ознакомившимся с требованиями охотничьего минимума.

Требование в отказе физическому лицу в выдаче охотничьего билета в связи с имеющейся непогашенной или неснятой судимостью за совершение умышленного преступления, либо аннулирование билета у гражданина в случае получения такой судимости является необоснованным в силу ограничения граждан в правах на осуществление охоты без применения охотничьего огнестрельного оружия.

Получение Разрешения регулируется Федеральным законом от 13.12.1996 № 150-ФЗ "Об оружии". Органы МВД России при рассмотрении обращений граждан по выдаче Разрешений в соответствии с действующим законодательством учитывают имеющуюся у заявителей непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленных преступлений. Таким образом, гражданам, имеющим непогашенную или неснятую судимость, не предоставляется право на хранение и ношение охотничьего огнестрельного оружия;

2) частью 7 статьи 21 Закона об охоте установлено, что охотничий билет выдается физическому лицу, которое под роспись обязано ознакомиться с требованиями охотминимума.

В связи с ростом числа правонарушений в области использования охотничьих ресурсов, низким уровнем знаний у лиц, получивших охотничий билет, в области биологии охотничьих зверей и птиц, правил и навыков в области безопасного обращения с охотничьим оружием при производстве различных видов охоты, ведущим к росту числа несчастных случаев на охоте, необходимо внести изменения в Закон об охоте, предусматривающие обязательность сдачи экзамена на знание охотминимума, заменив слова "под роспись обязано ознакомиться с требованиями охотминимума", словами "обязано сдать экзамен на знание охотминимума".

Также внести соответствующие изменения в Порядок выдачи и аннулирования охотничьего билета единого федерального образца, утвержденный Приказом Минприроды России от 20.01.2011 № 13.

5.2. Во исполнение статьи 29 Закона об охоте приказом Минприроды России от 01.12.2017 № 646 утверждены Методические рекомендации по распределению разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях (далее - Методические рекомендации).

Положение Методических рекомендаций о комиссионном принятии решения о выдаче разрешения на добычу охотничьих ресурсов на общедоступных охотничьих угодьях усложнит процесс и увеличит срок выдачи разрешений, установленный Административным регламентом предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной услуги по выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов, за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также млекопитающих и птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, утвержденного Приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 204, а также противоречит административной реформе, направленной на снятие излишних административных барьеров при предоставлении государственных услуг. Кроме того, такое положение носит рекомендательный характер.

5.3. Во исполнение статьи 33 Закона об охоте проработать в рамках переданных Российской Федерацией субъектам Российской Федерации полномочий по охране объектов животного мира, а также охране среды

обитания указанных объектов животного мира, сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания, вопрос о создании единой системы разрешения конфликтных ситуаций с участием диких животных в субъектах Российской Федерации с обязательным созданием за счет субвенций из бюджета Российской Федерации типовых реабилитационных центров, с обязательным обеспечением данных центров транспортными средствами, иммобилизационным оборудованием и препаратами. Установить единый порядок принятия решений по урегулированию конфликтных ситуаций с участием диких животных.

Законодательно определить понятие вынужденного неотложного изъятия диких животных, в том числе занесенных в Красную книгу Российской Федерации, при наличии прямой угрозы жизни и здоровью человека, либо угрозы жизни самого животного, разработать и утвердить порядок такого изъятия.

Делегировать полномочия по принятию решения о действиях в отношении диких животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, соответствующим подразделениям Росприроднадзора в федеральных округах либо в субъектах Российской Федерации.

5.4. Внести изменения в Методику определения общего объема средств, предусмотренных в федеральном бюджете в виде субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и их распределения между субъектами Российской Федерации, утвержденную Постановлением Правительства РФ от 13.03.2008 № 171 (далее - Методику), предусмотрев в Методике:

а) расходы на осуществление кадастровых работ в расчете на единицу охотничьего угодья на территории субъекта Российской Федерации при проведении аукционов на право заключения охотхозяйственных соглашений в целях определения (возмещения) затрат на финансирование необходимых кадастровых работ при проведении аукционов на право заключения охотхозяйственных соглашений в связи с вступлением с 01.01.2017 в силу Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости", который обязал органы государственной власти вносить в Единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН) сведения о границах охотничьих угодий в случае принятия ими решений (актов) об установлении или изменении границ охотничьих угодий, и разработать порядок расчета данных расходов.

б) существующая Методика не учитывает специфики охраны конкретных объектов животного мира. Так, не учитываются категория редкости вида (от I - находящиеся под угрозой исчезновения, до V - восстанавливаемые и восстанавливающиеся), отсутствует коэффициент доступности мест обитания объектов животного мира, который бы учитывал трудность и затратность осуществления контроля и надзора для государственных инспекторов из-за неразвитой транспортной инфраструктуры. Недостаточно учитывается площадь среды обитания объектов животного мира.

в) при расчете расходов на осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области охраны и использования охотничьих ресурсов в расчете на единицу площади среды обитания охотничьих ресурсов на территории Российской Федерации (за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения) - показатель N:

- применять значение "Необходимое количество сотрудников органа государственной власти субъекта Российской Федерации для осуществления полномочий в области охраны и использования охотничьих ресурсов в одном муниципальном районе субъекта Российской Федерации", равное от 3 и выше - показатель М;

- ввести значение, учитывающее необходимое количество обеспечивающих специалистов из расчета 1 обеспечивающий специалист (водитель-механик) на 3 государственных охотничьих инспектора.

5.5. В кратчайшие сроки разработать и утвердить на федеральном уровне Правила оборота продукции охоты, что отражено также в главе 8 Стратегии сохранения амурского тигра в России, утвержденной Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в 2010 году.

5.6. Во исполнение статьи 36 Закона об охоте необходимо разработать и утвердить на федеральном уровне систему достоверного учёта численности охотничьих ресурсов, с учетом особенностей природно-климатического зонирования территории Российской Федерации.

5.7. Во исполнение статьи 37 Закона об охоте определить сроки предоставления юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями) в уполномоченный орган документированной информации по формам государственного охотхозяйственного реестра, утвержденным Приказом Минприроды России от 17.06.2014 № 269 (далее – Приказ № 269).

5.8. Во исполнение статьи 40 Закона об охоте: утвердить нормативы площади охотничьих угодий, приходящейся на 1 государственного охотничьего инспектора; определить правовое положение (статус) государственных охотничьих инспекторов.

5.9. Внести изменения в статью 41 Закона об охоте, дополнив данную статью предоставлением права осуществления производственного охотничьего контроля юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим свою деятельность на основании долгосрочных лицензий на пользование объектами животного мира.

5.10. Разработать и утвердить на федеральном уровне Правила содержания и оборота объектов животного мира, в том числе и охотничьих ресурсов, в условиях неволи (зоопарки, цирки, дельфинарии, частные коллекции и т.д.), утвердить государственный орган, уполномоченный выдавать разрешения на содержание объектов животного мира в условиях неволи, а также осуществлять государственный надзор в данной области.

5.11. Во исполнение положений статей 49, 50 Закона об охоте необходимо:

а) законодательно установить определение следующих понятий: "содержание охотничьих ресурсов в полувольных условиях", "содержание охотничьих ресурсов в искусственно созданной среде обитания" и "содержание охотничьих ресурсов в неволе";

б) установить:

- порядок и условия содержания охотничьих ресурсов по каждому из вышеприведенных понятий;

- критерии научно обоснованных рекомендаций, на основе которых осуществляется выдача разрешений на акклиматизацию, переселение, гибридизацию охотничьих ресурсов;

- в каких случаях выдача разрешения на полувольное содержание охотничьих ресурсов предусматривает одновременную выдачу разрешения на акклиматизацию, переселение, гибридизацию охотничьих ресурсов;

- в каких случаях и в отношении каких видов охотничьих ресурсов, при их перемещении по территории Российской Федерации, требуется выдача разрешения на акклиматизацию, переселение, гибридизацию (пример: европейский олень или марал, являющиеся подвидами благородного оленя, завозятся на Дальний Восток, где обитает изюбрь. Требуется ли в таком случае разрешение на их перемещение?).

5.12. С целью повышения эффективности исполнения переданных полномочий Российской Федерации в области охраны объектов животного мира и среды их обитания дополнить раздел VIII Правил охоты, утвержденных приказом Минприроды России от 16.11.2010 № 512 (далее – Правила охоты), пунктом 56 следующего содержания: "- запрещается применение в ареале обитания амурского тигра (Приморский край, Хабаровский край, ЕАО, Амурская область) охотничьего огнестрельного оружия с нарезным стволом и охотничьего огнестрельного комбинированного оружия (нарезного и гладкоствольного), в том числе со сменными и вкладными нарезными стволами, за исключением малокалиберных винтовок и карабинов под патрон кольцевого воспламенения калибра 5,6 миллиметра, при осуществлении охоты на пернатую дичь и пушные виды животных, за исключением волка", что позволит в значительной мере сократить нагрузку на популяции диких копытных животных в ареале амурского тигра.

В целях сохранения и оптимального использования популяций водоплавающей и боровой дичи рассмотреть для субъектов Российской Федерации, не указанных в пункте 39.1 Правил охоты, но имеющих большую площадь охотугодий и растянутость сезонных климатических условий на их территориях, вопрос о праве провести разделение территории субъекта Российской Федерации на несколько территорий (с указанием муниципальных районов) при определении параметров осуществления охоты в охотничьих угодьях, расположенных на их территории, и внести изменения в раздел V Правил охоты, дополнив их пунктом 39.3 в соответствующей редакции.

5.13. Внести изменения в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающие зачисление сумм штрафов за нарушения законодательства об охране и использования животного мира и нарушений законодательства в области охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения, а также сумм исков о возмещении вреда, причиненного охотничьим ресурсам и объектам животного мира, занесенным в Красные книги Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, во внебюджетные фонды субъектов Российской Федерации, которые бы формировались для финансирования переданных Российской Федерацией полномочий по осуществлению федерального государственного охотничьего надзора, федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания и государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

5.14. С целью сохранения численности амурского тигра и его кормовой базы, включающей в себя диких копытных животных, в том числе кабана, разработать и утвердить положение о выделении и сохранении особо защитных участков лесов для тигра в его ареале, безусловном сохранении плодоносящих дубняков в местах его обитания, обеспечении заготовки кедрового ореха через точное соблюдение квот, устанавливаемых на региональном уровне, установлении контроля за заготовкой кедрового ореха силами МВД, обеспечении оставления нетронутых участков кедрочай для питания диких копытных животных.

В целях выполнения установленных Правительством Российской Федерации требований по предупреждению и распространению африканской чумы свиней (Распоряжение Правительства РФ от 30.09.2016 № 2048-р "Об утверждении плана действий по предотвращению заноса на территорию Российской Федерации африканской чумы свиней и ее распространения) и принятой Стратегии по сохранению амурского тигра, выработать и принять на федеральном уровне оптимальные пороговые показатели по численности амурского тигра и кабана с комплексом мер по предотвращению ухудшения среды обитания диких животных, в том числе полным запретом рубок дуба монгольского в ареалах обитания тигра и гималайского медведя. В случае потери массивов дуба как основы экологической цепи "дуб – дикие копытные – амурский тигр", последствия для российской популяции тигра могут быть самыми катастрофическими

5.15. Продолжить реализацию пункта 3 Перечня Поручений Президента Российской Федерации от 08.12.2016 № Пр-2374 по созданию оперативных групп государственного охотничьего надзора и организации их работы.

5.16. Установить обязанность лесопользователей в обязательном порядке компенсировать ущерб охотничьему хозяйству в ареале амурского тигра и в местах компактного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

5.17. Внутрихозяйственному охотустройству следует придать факультативный статус либо вообще исключить его из закона об охоте.

5.18. Разработать и утвердить четкий и понятный регламент осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов, установив долю и формы участия в нем охотпользователей.

5.19. Исключить из условий охотхозяйственного Соглашения норму о годовом размере арендной платы.

5.20. Предусмотреть софинансирование из Федерального бюджета мероприятий по регулированию численности волка в размере финансирования из региональных бюджетов.

5.21. Упростить состав проекта освоения лесов в целях ведения охотничьего хозяйства для охотничьих хозяйств промыслового направления.

5.22. Исключить из Проекта освоения лесов в целях ведения охотничьего хозяйства обязанность охраны арендованного участка от лесных пожаров.

5.23. Отменить, как коррупционную, норму закона, предусматривающую административное наказание при отклонениях от Проекта освоения лесов в целях ведения охотничьего хозяйства и Проекта внутрихозяйственного охотустройства, т.к. вследствие деятельности других арендаторов (лесозаготовителей, строителей линейных объектов, разработчиков недр и др.) на участках происходит постоянная трансформация угодий. Обычны изменения и по причине негативных явлений природного характера (лесные пожары, обширные наводнения, гибель лесов от вредителей и т.д.), в связи с чем, расположение объектов инфраструктуры постоянно корректируется, что в настоящее время контролирующими органами расценивается, как нарушения.

5.24. Обязать лесопользователей проводить консервацию неэксплуатируемых лесных дорог в целях предотвращения их дальнейшего использования неограниченным кругом лиц.

5.25. Разработать Правила ухода за лесами для Приамурско-Приморского лесного района в целях регламентации рубок ухода.

5.26. Активнее использовать систему особо защитных участков леса для сохранения ключевых мест обитания диких животных в охотничьих хозяйствах.

6. В целях сохранения ключевых участков обитания амурского тигра

6.1. Разработать Правила заготовки древесины для Приамурско-Приморского лесного района. Заготовка древесины в хвойно-широколиственных лесах должна проводиться только при выборочных рубках. Рубка ценных древесных пород дуба, липы, ясеня и др. должна ограничиваться минимальными отпускными диаметрами. Контроль использования расчетной лесосеки по выборочным рубкам необходимо осуществлять по площади, а не по объему вырубленной древесины.

6.2. Для развития комплексного использования лесных ресурсов в ареале амурского тигра инициировать выделение зон интенсивного пчеловодства, с последующим запретом в границах этих зон рубок липы.

6.3. Активнее внедрять систему лесной сертификации в лесозаготовительных предприятиях, ведущих деятельность в ареале амурского тигра.

6.4. Ускорить работу по переводу лесов, расположенных на ООПТ регионального значения в ареале амурского тигра, в категорию защитных лесов.

6.5. Установить для лесопромышленников в ареале тигра обязанность расчета ущерба и размеров компенсации, наносимого рубками леса, а также ее выплаты. В настоящее время потери от негативной трансформации среды обитания диких животных несут охотпользователи.
