



Управление по охране, использованию  
объектов животного мира и водных  
биологических ресурсов Липецкой  
области

398001, г. Липецк, ул. Скороходова, д. 2  
т.77-47-54 ф. 77-59-94  
E-mail: upoh@lipetsk.ru

От 29.08.2018	№ 02-01-320137-362
на № 3.12-12/1561	От 03.08.2018

Председателю комитета по природным  
ресурсам, собственности и  
земельным отношениям  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Н.П. Николаеву

### Уважаемый Николай Петрович!

Управление по охране, использованию объектов животного мира и водных биологических ресурсов Липецкой области по поручению администрации области направляет следующие предложения в проект рекомендаций по результатам проведения парламентских слушаний «Проблемы и перспективы законодательного регулирования многоцелевого использования лесных ресурсов» в части совершенствования законодательства об охоте.

1. Несмотря на значительную общественную опасность и латентность экологических преступлений российское законодательство не предусматривает жестких мер к нарушителям законодательства о животном мире. Существующая ответственность не выполняет функции по предотвращению повторного совершения преступлений.

Органы полиции, уполномоченные вести дознания по делам о преступлениях в сфере использования животного мира, не уделяют должного внимания надлежащему расследованию дел о незаконной охоте и рыбной ловле. В связи с отдаленностью большинства охотничьих угодий от населенных пунктов должностные лица органов внутренних дел не в состоянии обеспечить своевременное и полное изучение и сбор доказательств. В результате этого только 5-10 % от переданных в полицию дел направляются для рассмотрения в суд.

Предлагаем наделить органы, осуществляющие федеральный государственный охотничий надзор, функциями органов дознания с предоставлением соответствующих полномочий.



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 06.09.2018  
№544271-7; 3.12

2. Действующие административные штрафы за нарушение правил охоты не учитывают имеющиеся тенденции в охотничьем хозяйстве и не способны остановить массовое браконьерство в угодьях.

Анализируя административную практику видно, что многие охотники имеют по два и более правонарушений в сфере охраны и использования животного мира. Нарушитель, охотившийся в охотничьих угодьях без разрешения на добычу охотничьих ресурсов оплачивает штраф в размере 500 рублей и далее продолжает охотиться. При этом данный охотник вправе претендовать на получение разрешения на добычу охотничьих ресурсов в следующем сезоне независимо от того, подвергался ли он административному наказанию или нет.

Необходимо ужесточить административную ответственность увеличив сумму штрафа для граждан до 10000 рублей, разделить ответственность за грубые нарушения (охота без разрешения, нахождение на транспортном средстве в темное время суток с заряженным оружием и другие) от незначительных правонарушений (например, не сдача разрешения на добычу охотничьих ресурсов в отведенные сроки).

3. Специально уполномоченные государственные органы по охране, федеральному государственному надзору и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания имеют право в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 13 декабря 1996 года N 150-ФЗ "Об оружии" приобретать и использовать служебное оружие, а также разрешенное в качестве служебного гражданское оружие самообороны и охотничье огнестрельное оружие. Однако федеральное законодательство, регулирующее оборот оружия, запрещает выделение служебного оружия государственным охотничьим инспекторам на постоянное ношение. Расстояние от места жительства инспекторов до областного или районного центра составляет от 50 до 200 км. В связи с удаленностью большинства районов должностные лица управления не имеют возможности регулярно после выполнения служебных заданий сдавать оружие в специально оборудованные помещения и, следовательно, их право на хранение и ношение специальных средств и служебного оружия фактически не может быть реализовано. Происходит парадоксальная ситуация – Закон предусматривает возможность предоставления оружия должностным лицам охотнадзора, а подзаконные акты не дают реализовывать им свое право и оставляют инспекторов без средств защиты.

Необходимо внести изменений в федеральные законодательные акты в части наделения должностных лиц специально уполномоченных государственных органов по охране, федеральному государственному

надзору и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания особым статусом, позволяющим хранить должностным лицам служебное оружие и специальные средства по месту их жительства совместно с личным охотничьим огнестрельным оружием.

4. Необходимо изменить схему предоставления охотничьих угодий в пользование. Существующая система проведения аукционов на право заключения охотхозяйственных соглашений существенно не увеличивает доходы бюджета (окончательная цена аукционов колеблется от 1 тыс. до 150 тыс. рублей), но приводит к передаче охотничьих угодий посторонним, непрофильным организациям, не имеющим опыт ведения охотничьего хозяйства и нерационально использующим охотничьи ресурсы. При проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения заявки на участие в аукционе зачастую подают фирмы однодневки, которые используют несовершенную процедуру для личного обогащения и последующей перепродажи охотничьих угодий третьим лицам.

Охотничьи угодья необходимо предоставлять в результате конкурса заявителей и их проектов, к которым должны быть установлены определенные обязательные требования к техническому оснащению, профессиональной подготовке, количеству штатных егерей, вложению денежных средств в хозяйство и т.д.

5. Охотники при получении разрешения на добычу охотничьих ресурсов в органах государственной власти обязаны оплачивать государственную пошлину в размере 650 рублей. В свою очередь охотпользователи получают бланки разрешений на добычу охотничьих ресурсов в органах государственной власти бесплатно. Налоговым кодексом РФ не предусмотрена возможность взимания платы за выдачу бланков разрешений. Только в Липецкой области охотпользователи ежегодно получают по 15 тысяч бланков разрешений на добычу охотничьих ресурсов. Федеральный бюджет недополучает в нашем регионе более 10 млн. рублей ежегодно, а охотпользователи продолжают пользоваться массовыми видами охотничьих ресурсов (заяц, лисица, норка, ондатра, утки, лысуха, гуси, куропатки, перепела и т.д.), не неся никаких затрат. При этом охотпользователь получает выгоду при выдаче путевок гражданам, желающим получить бесплатное разрешение на добычу охотничьих ресурсов в закрепленных охотугодьях. В целях увеличения доходной части государственного бюджета необходимо предусмотреть обязательность оплаты государственной пошлины охотпользователями при получении бланков разрешений на добычу охотничьих ресурсов из расчета 650 рублей

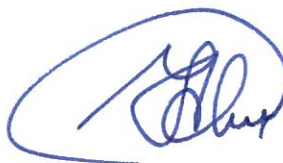
за один бланк. В дальнейшем данный платеж будет компенсирован охотпользователями за счет выдачи платных путевок.

6. Отсутствие платы за выдачу государственного охотничьего билета и необходимости сдачи экзаменов по охотничьему минимуму порождает соответствующее отношение охотников к данному государственному документу. Ответственности за небрежное и неаккуратное хранения законодательством не предусмотрено, в связи с чем участились случаи обращения граждан по вопросу повторной выдачи охотничьего билета.

Бюджет субъектов РФ несет финансовую нагрузку на изготовление бланков охотничьих билетов, а также на организацию выдачи документов и программное обеспечение.

Для исправления подобной ситуации необходимо ввести государственную пошлину за выдачу охотничьих билетов, а также ограничить срок действия охотничьего билета 10 годами.

Начальник управления



Н.А. Австриевских

Соловьев Н.В.  
774754