

Предложения к парламентским слушаниям 14 сентября 2018 г. на тему «Проблемы и перспективы законодательного регулирования многоцелевого использования лесных ресурсов»

Миньков Сергей Иванович

minkoff@post.com

ВНИИОЗ (ФГБНУ Всероссийский научно-исследовательский институт охотничьего хозяйства и звероводства им. проф. Б.М. Житкова), ведущий научный сотрудник, кандидат сельскохозяйственных наук, заслуженный работник охотничьего хозяйства.

В действующей редакции ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определение промысловой охоты в Статье 1, как деятельности, осуществляемой только юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, противоречит как здравому смыслу, так и нескольким статьям 209-ФЗ (п. 5 Ст. 13, п. 3 Ст. 20 и п. 1 Ст. 21), предполагающим обязательное участие физических лиц в качестве субъектов, осуществляющих промысловую охоту.

Определение охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности, содержащееся в Статье 19 209-ФЗ, не позволяет однозначно установить круг лиц, пользующихся правом свободной (без каких-либо разрешений) добычи охотничьих ресурсов, в объеме, необходимом для удовлетворения личного потребления. Это вызывает острые конфликтные ситуации при формировании и распределении квот и лимитов на добычу особо ценных охотничьих ресурсов, таких как копытные животные и соболь, и дает возможность легализовать неконтролируемую сверхнормативную добычу пушнины в объемах,кратно превышающих установленные лимиты.

Необходимым видится внесение следующих изменений:

№ п/п	Действующая редакция	Предлагаемые изменения	Обоснование
ПРОМЫСЛОВАЯ ОХОТА			
1.	Статья 1 ФЗ «Об охоте...»: 10) промысловая охота - охота, осуществляемая юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях заготовки, производства и продажи продукции охоты;	Статью 1 ФЗ «Об охоте...» в части определения понятия промысловой охоты представить в следующей редакции: 10) промысловая охота - охота, осуществляемая в целях заготовки, производства и продажи продукции охоты;	Из П. 10. Статьи 1 закона «Об охоте...» необходимо исключить слова «юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями». «Юридическое лицо» не может «искать, преследовать, выслеживать и добывать охотничьи ресурсы». Работник юридического лица или индивидуального предпринимателя, выполняющий обязанности, связанные с осуществлением охоты и сохранением охотничьих ресурсов, на основании трудового или гражданско-правового договора должен иметь охотничий билет (п. 3, ст. 20 ФЗ «Об охоте...»), получить который он может только в качестве физического лица (п. 1, ст. 21 ФЗ «Об охоте...»). Пункт 5 статьи 13 ФЗ «Об охоте...» также однозначно указывает на физическое лицо в качестве субъекта,

	<p>2. Статья 13. Промысловая охота</p> <p>1. Промысловая охота осуществляется в закрепленных охотничьих угодьях и общедоступных охотничьих угодьях юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" (далее - Федеральный закон "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей").</p> <p>2. Охотничьи ресурсы, в отношении которых осуществляется промысловая охота, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.</p> <p>3. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, указанные в части 1 настоящей статьи, наряду с промысловой охотой осуществляют деятельность по заготовке охотничьих ресурсов и иную деятельность в сфере охотничьего хозяйства.</p> <p>4. Наименования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, указанных в части 1 настоящей статьи, должны содержать указание на характер их деятельности.</p> <p>5. Промысловая охота осуществляется в:</p> <p>1) закрепленных охотничьих угодьях на основании охотхозяйственного соглашения или при наличии путевки (документа, подтверждающего заключение договора об оказании услуг в сфере охотничьего хозяйства), а также разрешения на добычу охотничьих ресурсов, выданного лицу, указанному в</p>	<p>Исключить полностью п. 4. Статьи 13 ФЗ «Об охоте...»:</p> <p>Наименования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, указанных в части 1 настоящей статьи, должны содержать указание на характер их деятельности.</p>	<p>осуществляющего промысловую охоту.</p> <p>Это положение практически не действует. Не известно случаев, чтобы ИП, заготавливающий продукцию охоты, например, пушнину, добровольно или по предписанию органов власти изменил свое наименование, то есть фамилию, на нечто, «содержащее указание на характер деятельности».</p> <p>Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 23.05.2018) в Статье 19 «Имя гражданина», равно как и другие нормативные правовые акты Российской Федерации не предусматривают мер принуждения граждан к смене имени (фамилии).</p>
--	--	---	--

	<p>части 2 статьи 20 настоящего Федерального закона;</p> <p>2) общедоступных охотничьих угодьях при наличии разрешения на добычу охотничьих ресурсов, выданного лицу, указанному в части 2 статьи 20 настоящего Федерального закона.</p>		
ОХОТА В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВЕДЕНИЯ ТРАДИЦИОННОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ			
3.	<p>Статья 19. ФЗ «Об охоте...»: Охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности</p> <p>1. Охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинами, а также лицами, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основной существования.</p> <p>2. Охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления.</p> <p>3. Продукция охоты, полученная при осуществлении охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности, используется для личного потребления или реализуется организациями, осуществляющим деятельность по закупке продукции охоты.</p>	<p>Статью 19. ФЗ «Об охоте...» представить в редакции:</p> <p>1. Охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинами, а также лицами, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основной существования.</p> <p>2. Охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления.</p> <p>3. Продукция охоты, полученная при осуществлении охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности, используется для личного потребления лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинами, а также лицами, которые не</p>	<p>В законодательного ограничения свободной продажи продукции традиционной охоты исчезают предпосылки к необоснованному ограничению предоставленного федеральным законом права КМНС на использование охотничьих ресурсов в особом порядке и необходимость в чреватом скандалами и коррупцией определении «объема личного потребления» на уровне субъекта. Любая поступающая на рынок (в заготовки, в продажу, на аукционы) продукция охоты, независимо от социальной принадлежности продавца, автоматически будет признана «промысловой», то есть подлежащей регулированию и налогообложению в общем порядке.</p> <p>Нужно принимать во внимание, что «Перечень видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации» (Распоряжение Правительства РФ от 08.05.2009 N 631-р (ред. от 29.12.2017)) включает пункт 7: «Промысловая охота, переработка и реализация охотничьей продукции». То есть продажа продукции охоты также признается «традиционной деятельностью». Но, с другой стороны, ФЗ «О рыболовстве» преодолел аналогичное затруднение, несмотря на 6 пункт того же «Распоряжения» и на закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» от 30.04.1999 N 82-ФЗ</p> <p>В ином случае на неопределенный срок сохраняются проблемы, вызванные неконтролируемой и нерегулируемой промысловой охотой под прикрытием</p>

		<p>относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования, и членами их семей, проживающими совместно.</p> <p>4. Продажа продукции охоты, полученной при осуществлении охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности допускается только в виде изделий традиционных промыслов, национальной одежды и обуви, сувенирных изделий, блюд национальной кухни.</p>	<p>«традиционной», или мы вынуждаем все субъекты, где существуют «места традиционного проживания» (Распоряжение Правительства РФ от 08.05.2009 N 631-р (ред. от 29.12.2017)) сочинять нормативные акты сомнительного качества, чтобы определить критерии отнесения части населения к категории «КМНС и приравненных к ним» и регламентировать «объем личного потребления».</p>
--	--	--	--