

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ, СОБСТВЕННОСТИ И
ЗЕМЕЛЬНЫМ ОТНОШЕНИЯМ**

«21» ноября 2018 г.

Государственная Дума

РЕКОМЕНДАЦИИ

Круглого стола на тему:

**«Развитие и перспективы природоориентированных видов туризма в сфере
рыбалки и охоты на особо охраняемых природных территориях»**

Проведя с участием депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, представителей федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации, коммерческих и некоммерческих организаций, научного сообщества обсуждение проблем и перспектив природоориентированного туризма, в том числе экологического, рыболовного и охотничьего, участники мероприятия отмечают следующее.

В настоящий момент наблюдается усиление интереса людей, преимущественно городских жителей, к природоориентированным видам туризма. Этому способствует, в том числе, стремление к оздоровлению, посещению заповедных территорий с целью познания, занятие любимыми видами увлечений – рыбалкой и охотой, наблюдением и фотографированием явлений живой природой.

По данным Ростуризма и Минприроды России, количество экотуристов в прошлом году по сравнению с 2011 годом выросло на 50%. Мотив стремления человека к природе устойчив и естественен. Тем более, что в нашей стране природа несет в себе огромные ресурсы для рекреационных целей: это уникальность, разнообразие и обширность ландшафтов, не затронутые урбанизацией и сельским хозяйством территории. Природные ресурсы для развития экологического туризма существуют практически в любом регионе. В стране существует порядка 12 тысяч особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) федерального, регионального и местного значения. Из них 105 государственных природных заповедников, 52 национальных парка, 1 250 ООПТ местного значения, 10 473 ООПТ регионального значения, 272 ООПТ федерального значения.

Для создания цивилизованных условий для природоориентированного туризма указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации

на период до 2024 года» определена задача по созданию инфраструктуры для экологического туризма в национальных парках.

В настоящий момент состояние природных объектов и их привлекательность для природоориентированного туризма находятся на низком уровне. Среди негативных моментов в первую очередь отмечается недостаток и невысокое качество инфраструктуры, предназначенной для природоориентированного туризма. Кроме того, существующее законодательство не способствует развитию инфраструктуры и созданию благоприятного инвестиционного климата в туристической отрасли, мало внимания государством уделяется развитию таких направлений туризма, как рыбалка, охота и познавательный туризм.

Вместе с тем, использование природных ресурсов в целях природоориентированного туризма обладает огромным потенциалом. В качестве примера высокой потенциальной востребованности участники мероприятия привели проект Московского зоопарка «Экокультурный туризм», который стартовал в феврале 2017 года. Московский зоопарк в рамках проекта открыл для посещения территорию Центра воспроизводства редких видов животных, который посетили тысячи туристов. Но потенциальную потребность в туристических услугах данного проекта демонстрирует тот факт, что заявок менее чем за год поступило 500 тысяч.

Также о высоком потенциале природоориентированного туризма говорит сравнение количества туристов-охотников в России и в зарубежных странах. Так, количество иностранных охотников, ежегодно посещающих Российскую Федерацию – около 560 человек. Вместе с тем, к примеру, Республику Беларусь ежегодно посещают значительно больше туристов - около 4 тыс. иностранных охотников, а Венгрию - почти 30 тыс. человек.

Туристы-охотники и рыболовы из негативных факторов отмечают высокую стоимость внутренних перелётов, отсутствие прямых регулярных международных рейсов до отдаленных регионов страны (они все проходят через Москву), отсутствие или очень высокую стоимость перелетов малой авиацией, сложность процедур ввоза и транспортировки охотничьего оружия иностранными гражданами по территории России, запрет аренды охотничьего оружия, отсутствие необходимой для данных видов туризма инфраструктуры и низкий уровень сервиса.

Отдельным проблемным моментом является установившийся негативный имидж охоты и охотников. Вместе с тем, именно охотники в первую очередь заинтересованы в наличии охотничьих ресурсов в местах охоты. В тех странах, где охота развита и охотничий туризм организован по цивилизованным стандартам, наблюдается восстановление и увеличение биологического разнообразия животных, стабилизируется экологическая ситуация.

Такой распространённый вид занятий, как фотографирование дикой природы, который неразрывно связан с экотуризмом, может стать еще одной точкой роста для природоориентированного туризма. Однако в России фотографирование дикой природы еще не так популярно, а из большого многообразия красивых мест популярностью у фотографов дикой природы, в том числе зарубежных, пользуется в основном Камчатка.

В России не развито движение любителей наблюдения за птицами. Это быстроразвивающееся движение в мире сейчас насчитывает около 300 миллионов зарегистрированных членов.

Развитие туризма на особо охраняемых природных территориях также в настоящий момент имеет множество препятствий. Большая часть существующих ООПТ в регионах располагается вдали от населенных пунктов, между ними отсутствует транспортное сообщение. Законодательные нормы ограничивают строительство на территории ООПТ даже малых архитектурных форм, стоянок, беседок. Развитию многих видов природоориентированного туризма мешает отсутствие государственных стандартов, необходимых для создания инфраструктуры.

Численность персонала ООПТ недостаточная и не позволяет обеспечить должное выполнение возложенных на него природоохранных функций, в том числе по пресечению незаконной хозяйственной деятельности и нелегальных лесозаготовок.

В настоящий момент учреждения, осуществляющие управление национальными парками, не могут регулировать рыболовство в водоемах своей территории, а органы исполнительной власти, уполномоченные в сфере рыболовства, не всегда эффективно реализуют свои полномочия. Такая ситуация зачастую приводит к неконтролируемому вылову рыбы. По факту, национальные парки не имеют возможности полноценно выполнять государственную задачу – обеспечивать сохранение биоразнообразия и запасов водных биологических ресурсов.

Необходимо изменение потребительского отношения к природе и создание условий для улучшения доступа населения к экологической информации, повышение уровня экологической грамотности и культуры всех социальных и возрастных групп через популяризацию знаний о природе.

Участники «круглого стола» в целях обеспечения устойчивого развития природоориентированных видов туризма, в том числе в сфере рыбалки и охоты на особо охраняемых природных территориях, рекомендуют следующее:

I. Правительству Российской Федерации, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации:

1. Разработать предложения по решению следующих задач, направленных на обеспечение устойчивого развития природоориентированных видов туризма:

- унификация туристических природоориентированных услуг в стране, разработка и утверждение необходимых государственных стандартов в сфере природоориентированного туризма, приведение их в соответствие с международными стандартами;

- создание и развитие информационного обеспечения природоориентированной туристической среды;

- создание инфраструктуры для развития природоориентированных видов туризма, в том числе обеспечение транспортной доступности;

- усиление роли туризма в просвещении и формировании культурно-нравственного потенциала населения регионов Российской Федерации;

- популяризация таких видов природоориентированного туризма, как рыбалка, охота, фотографирование дикой природы, наблюдение за птицами и другими представителями живой природы.

II. Федеральному Собранию Российской Федерации и Правительству Российской Федерации:

1. Разработать предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации, направленные на развитие туристической инфраструктуры на территориях ООПТ, при условии соблюдения баланса между экологической стабильностью природных территорий, потребностями для природоориентированного туризма и экономической целесообразностью.

2. Разработать предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации, направленные на повышение эффективности реализации полномочий органов исполнительной власти по регулированию объемов изъятия водных биологических ресурсов из водоемов, расположенных на территории национальных парков.

3. В целях обеспечения координации мероприятий и повышения эффективности деятельности в направлении развития природоориентированных видов туризма, согласования маркетинговых стратегий, вовлечения населения в деятельность в сфере туризма, принять меры по организации диалога между всеми заинтересованными сторонами, участниками туристской индустрии, органами государственной власти, в том числе Минэкономразвития России и Ростуризмом, а также органами власти и участниками туристской деятельности в субъектах Российской Федерации.